



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY



Godišnji Izveštaj

Januar – Decembar 2016

Priština, Mart 2017

Sadržaj:

Sadržaj:.....	iii
Spisak tabela	iv
Spisak grafikona	v
Spisak skraćenica	vi
I. REZIME	1
II. OPIS INSTITUCIJE	2
III. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA	3
IV. BORBA PROTIV KORUPCIJE	4
1. Sprovođenje zakona	4
2. Vođenje istraga	4
3. Prijavljeni slučajevi u APK za 2016 godinu.....	4
4. Prosleđeni slučajevi na nadležne institucije na dalje postupanje	5
5. Osumnjičena lica za korupciona dela.....	6
6. Prosleđeni slučajevi prema strukturi krivičnih dela.....	7
7. Karakteristike kršenja utvrđenih tokom preliminarne istrage	7
8. Prosleđeni slučajevi po godinama izvršenja sumnjivog koruptivnog dela.....	10
9. Broj prosleđenih slučajeva od funkcionalizacije APK-je	10
10. Prestanak istraga i obustavljanje slučajeva.....	11
11. Aspekti oko rešavanja predmeta na Sudovima.....	12
12. Zatvoreni slučajevi.....	13
V. SPREČAVANJE KORUPCIJE	14
1. Izjava i kontrola imovine i poklona.....	14
2. Vrste izjave imovine	14
3. Kontrola izjave imovine.....	17
4. Katalog poklona.....	18
4.1 Predaja kataloga Poklona	18
5. Sprečavanje Sukoba Interesa	19
6. Sprečavanje Korupcije u Javnim Nabavkama	20
VI. PODRŠKA, SARADNJA I ODNOSI SA JAVNOŠĆU	21
1. Kancelarija za Podršku, Saradnju i Informisanje	21
1.1 Pravni poslovi	24
1.2 Upravljanje sistemom IT	24
1.3 Arhiva.....	25

2.	Ljudski resursi	26
3.	Javne Nabavke	26
4.	Budžet (Rezime ključnih razvoja)	26
VII.	SARADNJA SA DRUGIM INSTITUCIJAMA KOJE IMAJU ZA MISIJU BORBU PROTIV KORUPCIJE .	29
VIII.	PRAĆENJE IMPLEMENTACIJE STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE....	30
IX.	ADRESIRANJE PREPORUKA KANCELARIJE GLAVNOG REVIZORA	31
X.	ISKUSTVA I PREPORUKE	33
XI.	ZAVRŠETAK	34

Spisak tabela

Tabela 1.	Prosleđeni slučajevi po nadležnim organima od funkcionalizacije APK-je	11
Tabela 2.	Sudske odluke prema članu 437 KZK	12
Tabela 3.	Redovna godišnja izjava	15
Tabela 4.	Izjava po prijemu dužnosti	15
Tabela 5.	Izjave po zahtevu APK	16
Tabela 6.	Izjava imovine nakon završetka ili smenjivanja sa javne funkcije	16
Tabela 7.	Izjava imovine 2015	17
Tabela 8.	Puna kontrola izjave imovine kao i rezultai nalaza tokom pune kontrole	17
Tabela 9.	Tabela prijema poklona tokom 2016 godine	18
Tabela 10.	Imena visokih javnih zvaničnika koji nisu prijavili imovinu	19
Tabela 11.	Tretirani slučajevi za sukob interesa tokom 2016 godine	20
Tabela 12.	Tretirani slučajevi u oblasti sprečavanja korupcije u javnim nabavkama tokom 2016 godine	21
Tabela 13.	Pregled aktivnosti Javne Nabavke	26
Tabela 14.	Pregled budžetskog izdvajanja prema ekonomskim kategorijama	27
Tabela 15.	Pregled troškova nakon revidiranja budžeta	27
Tabela 16.	Pregled adresiranja preporuka od strane Kancelarija Glavnog Revizora	32

Spisak grafikona

Grafikon 1. Pregled procesuiranja tretiranih slučajeva tokom 2016 godine	5
Grafikon 2. Pregled Krivičnih prijave i broj obuhvaćenih lica prosleđenih na nadležne institucije.	6
Grafikon 3. Broj slučajeva prenetih na nadležne organe kao i broj uključenih lica (2007- 2016)	10
Grafikon 5. Pisanje o korupciji u dnevnoj štampi po mesecima tokom 2016 godine.....	23
Grafikon 6. Broj članaka koji su objavljeni u štampanim medijima o radu Agencije.....	24
Grafikon 4. Monitoring sprovođenja Strategije	30

Spisak skraćenica

DT	<i>Državno Tužilaštvo</i>
STRK	<i>Specijalno Tužilaštvo Republike Kosova</i>
OJT	<i>Okružno Javno Tužilaštvo</i>
OpJT	<i>Opštinsko Javno Tužilaštvo</i>
OT	<i>Osnovno Tužilaštvo</i>
DIKP,PK	<i>Direkcija za Istragu Korupcije i Privrednog Kriminala, Policija Kosove</i>
PIK	<i>Policijski Inspektorat Kosova</i>
FIU	<i>Financial Investigation Unit</i>
UP	<i>Universitet Prištine</i>
US	<i>Ustavni Sud</i>
MONT	<i>Ministarstvo Obrazovanja, Nauke i Tehnologije</i>
MEF	<i>Ministarstvo Ekonomije i Finansije</i>
CIK	<i>Centralna Izborna Komisija</i>
RKJN	<i>Regulatorna Komisija Javne Nabavke</i>
EKK	<i>Energetska Korporacija Kosova</i>
KDI	<i>Kosovo Democratic Institute</i>
KCJBOR	<i>Kosovski Centar za Javnu Bezbednost, Obrazovanje i Razvoj</i>
FLSA	<i>Financial Law Smart Agency</i>
IKJA	<i>Institut Kosova za Javnu Administraciju</i>
LDC	<i>Leadership and Development Consultancy</i>
RESPA	<i>Regional School for Public Administration</i>
BRC	<i>Bratislava Region Center</i>
UNDP	<i>United Nation Development Program</i>
DAAK	<i>Državna Agencija Arhiva Kosova</i>
SACIK	<i>Suport Anty-Corruption Insitution's of Kosovo</i>
EU	<i>European Union</i>
MDA	<i>Menagment Development Asociation</i>
SAP	<i>Strategjia i Akcioni Plan Agencije Protiv Korupcije</i>

I. REZIME

Agencija protiv Korupcije tokom ovog perioda izveštavanja sa punom posvećenošću je nastavila sa realizacijom zadataka u okviru svog mandata i nadležnosti u oblasti istraživanja i otkrivanja slučajeva sa prirodom korupcije, napore za sprečavanje fenomena korupcije i javne svesti u progresivnim koracima ka stvaranju društva zasnovanog na vladavini prava.

Agencija je nastavila saradnju sa drugim institucijama, posebno sa onim za sprovođenje zakona. Istovremeno ova saradnja je ostvarila da kosovske vlasti imaju određene i jasne prioritete za sprovođenje zakona u cilju borbe i sprečavanje korupcije, promovisanje transparentnosti i jačanje institucionalnog integriteta. Uprkos naporima i većoj posvećenosti ka stvaranju društvenog ambijenta bez uticaja korupcije, ova pojava ostaje još prisutna i izazov sa institucije Republike Kosova.

U tom kontekstu Agencija je, od funkcionalizacije do trenutka izveštavanja, od svih istraživanih slučajeva gde su pronađeni dokazi koji potvrđuju sumnje za korupciona dela, prosledila nadležnim organima ukupno 675 slučajeva. Kao što će se videti na donjim poglavljima, tokom ovog izveštajnog perioda APK je adresirala veći broj krivičnih prijava u odnosu na prethodne godine. Ovo je iz razloga što je u Krivični Zakon Kosova (stupio na snagu početkom 2013 godine) predviđeno da “neizjavljivanje stanja imovine” i “lažno izjavljivanje imovine” predstavljaju krivično delo.

Osnovni pravni okvir pod kojim Agencija sprovodi svoj zakonski mandat je: Zakon br. 03/L-159 o Agenciji protiv Korupcije, Zakon br. 04/L-050 o Izjavi, Poreklu i Kontroli Imovine Visokih Javnih Zvaničnika i Izjavi, Poreklu i Kontroli Poklona za sva Službena Lica; Zakon br. 04/L-228 o Izmenama i Dopunama Zakona br. 04/L-050 o Izjavi, Poreklu i Kontroli Imovine Visokih Javnih Zvaničnika i Izjavi, Poreklu i Kontroli Poklona za sva Službena Lica (koji je stupio u snagu 2014 godine); Zakon br. 04/L-051 o Sprečavanju Sukoba Interesa u Vršanju Javne Funkcije. Postojeće sekundarno zakonodavstvo nije izmenjen i dopunjen.

Aktuelni zakonski okvir je potrebno da se izmeni i dopuni. Zakon br. 04/L-051 o Sprečavanju Sukoba Interesa u Vršanju Javne Funkcije predstavlja u ispunjavanje mandata Agencije u vezi sprečavanja slučajeva sukoba interesa. Iz razloga što tokom sprovođenja bazičnog zakona za sprečavanje sukoba interesa u praksi su istaknute mnoge nejasnoće i praznine koji su otežavali rad Agencije u realiziranju svog mandata, sa posebnim naglaskom kod vršenja dve i više pozicije u isto vreme od strane visokih javnih zvaničnika.

Na osnovu podataka iz ovog izveštaja uočava se da su potrebni zajednički naponi kompletnog pravosudnog sistema i drugih mehanizama koji imaju kao misiju borbu protiv korupcije kako bi se izgradio jedan jak institucionalni sistem koji daje konkretne rezultate u borbi protiv korupcije i eventualno da stvara duh građanskog poverenja .

Ovaj godišnji izveštaj pokriva period od 1 januara - 31 decembra 2016, i adresiran je Skupštini Republike Kosova.

II. OPIS INSTITUCIJE

Agencija protiv Korupcije je nezavisna institucija osnovana zakonom. Agencija je osnovana u julu 2006 godine, a sa funkcijom je započela 12 februara 2007 godine i odgovorna je za spovođenje državne politike o sprečavanju i borbi protiv korupcije na Kosovu. Mandat i ovlašćenja Agencije su određene u članu 6 Zakona br. 03/L-159 za Agenciju protiv Korupcije.

Obim Agencije se fokusira na nacrt i praćenje implementacije Strategije i Akcionog plana protiv Korupcije, istrage i otkrivanje prirode slučajeva korupcije, naporima za sprečavanje pojave korupcije i javne svijesti progresivnih koraka ka stvaranju društva gde je vladavina reda i zakona.

Postojeće zakonodavstvo protiv korupcije, na osnovu kojih APK obavlja svoje aktivnosti i predviđa mere protiv korupcije u okviru Strategije i Akcionog Plana protiv Korupcije, posebno u oblasti preliminarne istrage korupcije, analizu i eliminaciju uzroka korupcije, nesaglasnost obavljanja javne funkcije i obavljanja aktivnosti na sticanju dobiti za službena lica, ograničenja u pogledu primanja poklona u vezi sa vršenjem službene dužnosti, nadzor njihovih imovina i lica u neposrednoj vezi sa, i ograničenjem u pogledu ugovornih subjekata koji učestvuju na javnim tenderima.

Na osnovu člana 12 Zakona Br. 03/L-159 za APK, Agencija podnosi radni godišnji izveštaj za prethodnu godinu Skupštini Republike Kosova. Svrha ovog Godišnjeg Izveštaja je da predstavi aktivnosti, dostignuća i izazove koje APK je imala za 2016 godinu.

Aktivnosti u kojoj je fokusiran ovaj izveštaj su kao sledeće:

- ⇒ Sprovođenje zakona, uključujući prosleđivanje informacija nadležnom javnom tužiocu, prosleđivanje zahteva za pokretanje disciplinskog postupka za navodne administrativne prekršaje, praćenje sprovođenja Strategije i Akcionog plana Protiv Korupcije;
- ⇒ Sprečavanje ili eliminisanje uzroka korupcije preko izjavljivanja imovinskog stanja visokih javnih zvaničnika, objavljivanja formulara o izjavljenoj imovini visokih javnih zvaničnika u zvaničnom sajtu APK u internetu, sprečavanje sukoba interesa i registracija primljenih poklona službenih lica kao i prevencija korupcije u aktivnostima Javne Nabavke;
- ⇒ Edukacija javnih zvaničnika i građana o zakonskim okvirima i aktuelnim mehanizmima koji se bave prevencijom i borbom protiv korupcije kao i jačanje javne svesti za borbu protiv korupcije u smislu promovisanja čvrste saradnje između njih i APK-je.

III. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Mandat i ovlašćenja Agencije su određene Zakonom br. 03/L-159 za Agenciju protiv Korupcije. Ali, unutrašnja organizacija APK-je je regulisana s aovim Pravilnicima:

1. Pravilnik Br. 01/2014 Rada APK-je,
2. Pravilnik Br. 01/2013 za Organizaciju i Sistematizaciju Radnih Mesta u APK,
3. Pravilnik Br. 01/2014 za Organizaciju, Funkcionisanje i Upravljanje Arhive APK-je i
4. Kod Br. 03/2013 Etike za Zaposlenike u APK.

Agencija ima zaposlenih 40 službenika, uključujući i Direktora Agencije i 4 službenika u Kancelariji Direktora. Agencija je podeljena na ove departmane i divizije:

1. **Departman za Borbu protiv Korupcije** ima 11 zaposlenih službenika i odgovoran je za sprovođenje preliminaranih istražnih postupaka u slučajevima sumnje u korupciju, analiza statističkih podataka i drugih podataka o stanju korupcije na Kosovu, nacrt i monitoring sprovođenja Strategije i Akcionioig Plana protiv Korupcije, kao i izveštavanje o sprovođenju zadataka Agencije određene drugim strateškim dokumentima.
2. **Departman za Sprečavanje Korupcije** ima 5 zaposlenih službenika i odgovaran je za nadzor imovine, nadzor poklona, sprečavanje sukoba interesa i sprečavanje korupcije u javnim nabavkama i korupcije uopšte.
3. **Divizija za Opšte Poslove i Finansije** ima 5 zaposlenih službenika i odgovorna je za upravljanje i brigu za materijalne resurse, pružanje administrativnih usluga, upravljanje finansijama i budžetom, kao i logistikom Agencije.
4. **Kancelarija za Podršku, Saradnju i Informacije** ima 4 zaposlenih službenika i odgovorna je za pružanje stručne podrške i tehničko-administrativne podrške za osoblje Agencije.

Organogram APK je grafički prikazan u [Aneks I](#).

U okviru APK osnovane su dve Komisije utvrđene prema zakonskim odredbama Civilne Službe. Disciplinska komisija koja nije imala nijedan slučaj tokom 2016 godine i Komisija za Rešavanje Sporova i Žalbi koja je pregledala samo jednu (1) žalbu za 2016 godinu.

IV. BORBA PROTIV KORUPCIJE

Aktivnosti u borbi protiv korupcije u Agenciji se sprovode od strane Departmana za Borbu protiv Korupcije. U skladu sa mandatom iz Zakona 03/L-159 za Agenciju Protiv Korupcije i druge podzakonske akte, rad Departmana za Borbu protiv Korupcije je usmeren na sledeća područja: sprovođenje zakona, nacrt i monitoring sprovođenja Strategije i Akcionioog Plana protiv Korupcije, unapređenje zakonskog okvira i uključivanje javne svesti.

1. Sprovođenje zakona

U okviru APK, ogdgovoran za aspekte sprovođenja Zakona je Departman za Borbu protiv Korupcije koji u okviru svoje aktivnosti organizuje ove aktivitet:

- ⇒ Sprovođenje preliminarne istrage o navodnoj korupciji u onim slučajevima kada se nepokrene krivični postupak od strane nekog drugog mehanizma;
- ⇒ Prosleđivanje istraženih slučajeva nadležnom javnom tužiocu za dalji krivični postupak, kao i prosleđivanje zahteva za pokretanje disciplinskog postupka u vezi sa sumnjivim slučajevima administrativnih prekršaja;
- ⇒ Saradnja sa svim domaćim i međunarodnim organima nadležnim za sprovođenje zakona u toku istražnog postupka a koje se sprovode od tih organa.

2. Vođenje istraga

Prioritet Departmana za Borbu protiv Korupcije, tokom izveštajnog perioda je bio prijem, pokretanje istrage po službenoj dužnosti i preliminarne istraga sumnjivih slučajeva korupcije. Zbog toga su istraženi slučajevi prijavljeni od strane građana, takođe su pokrenute istrage po službenoj dužnosti, kada je APK došla do osnovanih saznanja o mogućim koruptivnim aktivnostima.

Što se tiče istraženih slučajeva pod sumnjom korupcije, kao i u vezi konačne odluke tokom ovog izveštajnog perioda , u nastavku ćemo dati ukupan pregled.

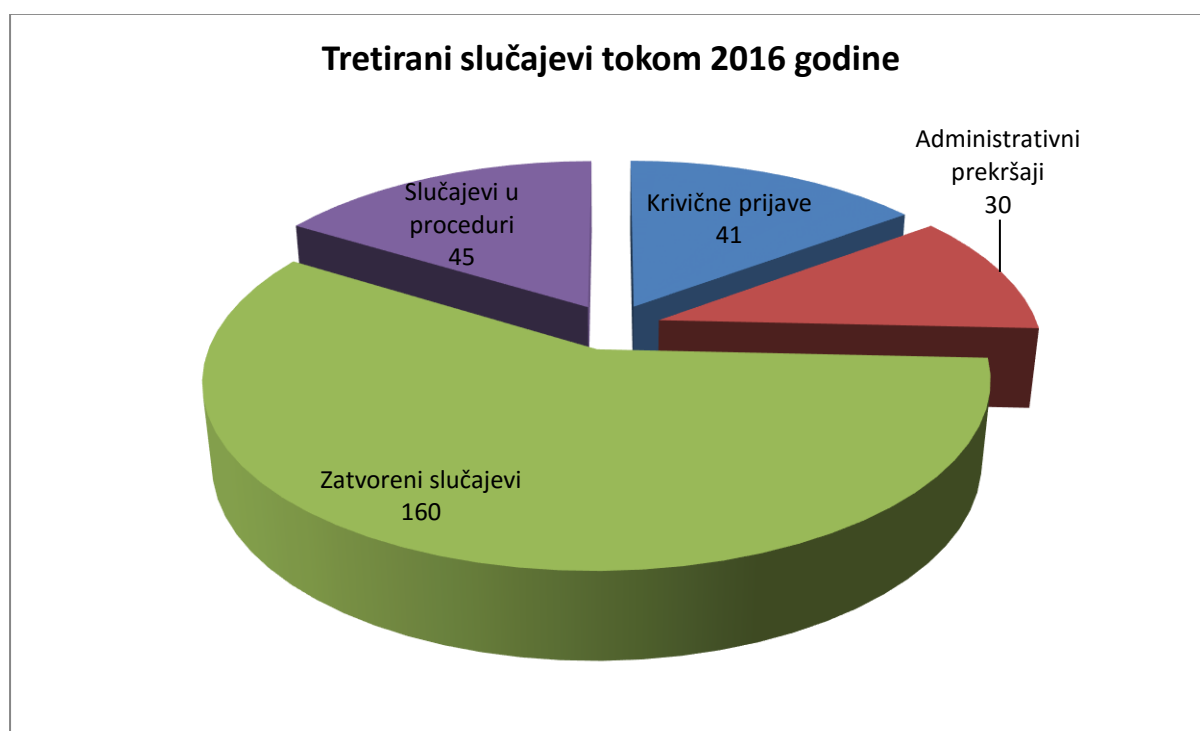
3. Prijavljeni slučajevi u APK za 2016 godinu

APK tokom izveštajnog perioda je, od građana je primila puno informacija u vezi sumnji za korupciona dela, na različim načinima prijavljivanja. APK je građanima pružila mogućnost da na nekoliko načina prijavljuju sumnjive slučajeve korupcije. Reč je o direktnim prijavama u APK, preko besplatne telefonske linije **0800 10 800**, pošte i preko e-maila (online forme) www.akk-ks.org. Za lica koji su sa pouzdanošću otkrili informaciju o postojanju korupcije i radi sprečavanja štetnih posledica po njima, APK je omogućila anonimno prijavljivanje radi zaštite identiteta prijavioca i ohrabrilanje

građana za prijavljivanje slučajeva.

Tokom 2016 godine, APK je vodila procedure preliminarne istrage za 276 slučajeva, od kojih su 82 preneti iz prethodne godine, dok su tokom 2016 godine primljena 194 slučajeva. Od toga 41 slučajeva su prosleđena na Tužilaštvo i Policiju na daljnji postupak, 30 su prosleđene na nadležne organe sa zahtevom za pokretanje disciplinske procedure, 160 slučajeva su zatvorena, dok su 45 slučaja u proceduri. Ukupan broj anonimnih informacije je 47. Tokom izveštajne godine Agencija je tretirala ukupno 89 slučajeva iniciranih po službenoj dužnosti(ex-officio).

Slučajevi u proceduri, svi slučajevi su registrovani tokom 2016 godine. Donji grafikon prikazuje procesuiranje 276 slučajeva, tokom 2016 godine.



Grafikon 1. Pregled procesuiranja tretiranih slučajeva tokom 2016 godine

4. Prosleđeni slučajevi na nadležne institucije na dalje postupanje

Tokom izveštajnog perioda na nadležne institucije na dalje postupanje prosleđene su 41 informacije i krivične prijave.

Od toga u Ured Glavnog Državnog Tužioca su prosleđena 28 krivične prijave, za koje je Ured Glavnog Državnog Tužioca objavila je da su prenesene na nadležnosti odgovarajućih tužilaca. Dok su u Direkciju za Istrage Privrednog Kriminala i Korupcije/Policije Kosova, prenete 13 informacije.

Iz izjave imovine visokih javnih zvaničnika koji su podvrgnuti potpunoj kontroli u 2016 godini, u prva tri meseca 2017 godine, Državni Tužilaštvo su prosleđene 25 Krivične Prijave protiv 25 Osoba koje se odnose na period i nalaza 2016 godine.

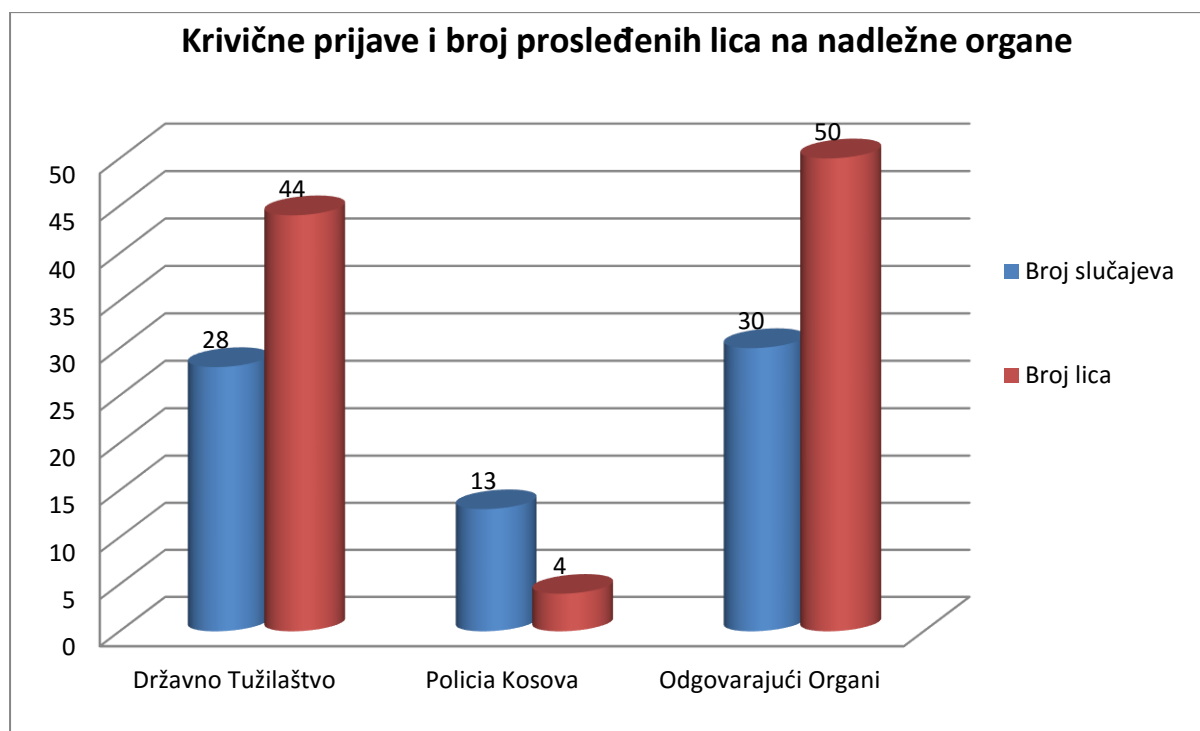
Dok, u trideset (30) slučajeva nakon završetka istražnog postupka je utvrđeno da postoji dovoljno podataka i/ili osnovane sumnje da bi slučaj mogao predstavljati krivično delo, ali je bilo sumnje za administrativne prekršaje, i Agencija je ove slučajeve prosledila u nadležne organe uprave sa zahtevom za pokretanje disciplinskog postupka.

Vrednost nanesene štete po prosleđenim slučajevima na nadležna Tužilaštva i Policiju od slučaja do slučaja, nije se uspelo utvrditi.

5. Osumnjičena lica za korupciona dela

APK je **41** slučajeva prosledila na javna tužilaštva i na nadležne policijske organe na daljnu krivičnu proceduru nakon konstatacije da ima dovoljno podataka ili/i osnovane sumnje za umešanost u korupciju, a prijavila je **48** lica. Od toga **44** lica su prosleđena u Ured Glavnog Državnog Tužioca i **4** lica na DIKEK-Policija Kosova. U **9** prosleđenih slučajeva na DIKEK - Policija Kosova nije uspela sa utvrđivanjem identifikacije lica. Ovi podaci su prikazani na donjem grafikonu.

APK je takođe tokom izveštajnog perioda, prosledila **30** slučajeva na nadležne administrativne organe sa zahtevom za iniciranje disciplinskog postupka protiv **50** službenih lica iz institucija Republike Kosova.



Grafikon 2. Pregled Krivičnih prijave i broj obuhvaćenih lica prosleđenih na nadležne institucije.

6. Prosleđeni slučajevi prema strukturi krivičnih dela

Među **41** predmeta iz tužilaštva i DIKEK- Kosovske Policije za dalju obradu, u nekima od njih su dva ili više krivična dela. Krivična dela uglavnom pripadaju poglavlju XXXIV Korumpiranost službenika i krivična dela protiv službene dužnosti prema Krivičnom Zakonu Kosova, ali ne isključuju slučajeve koji su prosleđeni sa sumnjivim delovima koja se sankcionišu na drugim poglavljima po Krivičnom Zakonu Kosova. Dok za **13** slučajeva, sumnjiva dela nisu uspela da se kvalifikuju kojem krivičnom delu predstavljaju, zbog prekoračenja mogućnosti i nadležnosti istrage Agencije.

Struktura krivičnih dela prosleđenih na nadležne institucije i nivo osumnjičenih zvaničnika je sledeći:

- ⇒ **Neizjavljivanja ili lažno izjavljivanje imovine, prihoda, poklona i drugih materijalnih koristi ili finansijske obaveze.** - Najveći broj prosleđenih slučajeva na Tužilaštvo čine sankcionisana dela iz člana 437 Krivičnog Zakona Kosova.
- ⇒ **Zloupotreba službenog Položaja ili ovlašćenja** – Od ukupnog broja slučajeva prosleđenih na Tužilaštva i DIKEK-Policiji Kosova, drugi najveći broj krivičnih dela čine oni predviđeni po članu 422 KZK. U nekoliko slučajeva ovo krivično delo je praćeno sa drugim krivičnim delima kao što su **Sukob Interesa** (član 424 Krivičnog Zakona Kosova) i **Prevara** (član 335 Krivičnog Zakona Kosova).
- ⇒ **Sukob interesa** – Prema ovom krivičnom delu definisan u članu 424 Krivičnog Zakona Kosova, na nadležnom Tužilaštvu je prosleđen samo jedan (1) slučaj.

Lica koji su uključeni na ove slučajeve su iz raznih nivoa, kao: Ministar, zamenik Ministra, Savetnik Ministra, Gradonačelnik Opštine, Član Komisije u Nezavisnoj Instituciji, Direktor u Izvršnoj Agenciji u okviru oldređenog Ministarstva, Generalni Sekretar u Ministarstvu, Šef Kabineta Ministra, Izvršni Asistenti i Administrativni Asistenti u Ministarstvu, Članovi Upravnog Odbora na Javnom Univerzitetu, Direktor Departmana u Ministarstvu, Menadžer Nabavke i Službenici Nabavke u Ministarstvu, Izvršni Direktor Regionalne Bolnice, bivši Direktor Uprave i Šef Sektora na opštinskom nivou, angažovani službenici Ministarstva u Izornoj Komisiji za Prijem u Civilnoj Službi, Službenici Opštine angažovani u određenim Komisijama, Ministar Savetnik u Ambasadi, Savetnici Opštinskih Asambleja, Predsedavajući i Član Upravnog Odbora Lokalnog Javnog Preduzeća, Član Komisije Akcionara Lokalnog Javnog Preduzeća, Direktor u Nezavisnim Institucijama, itd..

7. Karakteristike kršenja utvrđenih tokom preliminarne istrage

APK je razvila preliminarne istražne procedure u vezi sumnje za korupciona dela, dakle za krivična dela iz poglavlja XXXIV KZK - Službena korupcija i krivična dela protiv službene dužnosti. Uprkos opštem angažovanju institucija, krivična dela korupcije i dalje čine manji broj istraženih krivičnih dela od strane organa gonjenja, ali istovremeno čine krivična dela za koje su najmanje izricane kazne.

Karakteristike istraženih slučajeva koje se tiču krivičnog dela Zloupotrebe Položaja ili ovlašćenja iz člana 422 KZK, gde su uključene institucije Republike Kosova, su korišćenje položaja ili ovlašćenja od strane službenog lica koji činjenjem ili nečinjenjem krši važeće zakone u cilju dobijanja koristi za sebe ili drugo lice, ili u cilju činjenja štete drugim licima ili određenom biznisu, ili ozbiljno krši prava drugog lica, prevazilazeći ovlašćenja, i ne ispunjava službene dužnosti.

U većini slučajeva navedenih radnji ili propusta, odnose se na kršenja procedura nabavke, ili u najgorim slučajevima potpuno izbegavanje ovih postupaka, izbegavajući tako, transparentnost i fer konkurenciju. Kršenja procedure nabavke pojavljuju se tokom celog ciklusa nabavke, od planiranja i pripreme tenderskih dosijea, kao:

- Izbegavanje svih procedura nabavke, za trošenje budžetskih sredstava namenjenih za određeni projekat;
- Glavni Administrativni Zvaničnik sa ciljem da omogući materialnu korist Ekonomskog Operatera, sklopi sporazum za pružanje usluga po nalogu, bez primene procedura nabavke, tako povređuje prava drugih potencijalnih zainteresovanih Ekonomskih Operatera u suprotnosti sa zakonom na snazi;
- Prevazilaženje nadležnosti od strane Glavnog Administrativnog Zvaničnika u cilju dobijanja materalnog koristi za određene osobe radeći neodgovarajuće uplate za robe i usluge, bez ugovora sa određenim dobavljačima, u suprotnosti sa zakonom na snazi;

U fazi procene ponuda i potpisivanja ugovora pojavljuju se kršenja kao:

- Opoziv u suprotnosti sa zakonom određenog člana Zakona za Javne Nabavke;

Faza u nadzoru realizacije radova, pružanja usluga i nabavke, karakterišu se kao:

- Primo-predaja obavljenih radova EO uprkos činjenici da rad nije izvršen u skladu sa ugovorom i obimu koji je predviđen u dosieju tendera, ali u manjem obimu;
- Omogućivanje dobijanja materalnog koristi ekonomskom operateru (EO), tako da je dozvoljeno prevazilaženje ugovora sa nalogom dodatnih artikala koji nisu prethodno predviđeni ugovorom;
- Potpisivanje narudžbenice za usluge koje su trebali dobiti po ugovoru o nabavci za određeni vremenski period;

Krivično delo Zloupotreba Pozicije ili službenog autoriteta kada je praćeno i sa drugim krivičnim delima karakterišu i istražene slučajeve za ostala kršenja, kao:

- Glavni Administrativni Zvaničnik prevazilaže nadležnosti sa ciljem omogućivanja dobijanja materalnog koristi za sebe i za druga službena lica, sa čime omogućiva realizaciju dodatne plate – kompenzaciju za prekovremeni rad, u suprotnosti sa odredbama zakonodavstva bez bilo kakvog dokaza da su radili prekovremeno, i primanje fiktivnih izveštaja;
- Glavni Administrativni Zvaničnik prevazilaže nadležnosti sa ciljem dobijanja materialne koristi za sebe i druga službenika na taj način da organizacija seminara za stručno usavršavanje određenih kadrova koji realiziraju prihode za organizaciju istih, za održane sate (nastava) kao i dnevnice za službena putovanja koje se prikupljaju od učesnika (službenika iz drugih javnih institucija) na ove seminare iako su ove Dužnosti i Odgovornosti institucije sa kojim upravlja;

- Glavni Administrativni Zvaničnik sa ciljem omogućivanja dobijanja materialnog korista ne raspisuje javni konkurs i lično učestvuje u službenom slučaju potpisivanjem ugovora i omogućivanjem zapošljavanja u određenoj poziciji člana porodice;
- Prevazilaženje nadležnosti od strane visokog zvaničnika za zakonodavstvo potpisivanjem Akt Imenovanja (Karijere) za poziciju Izvršnog Rukovodilaca u suprotnosti sa zakonom na snazi;
- Prevazilaženje nadležnosti izborom i preporukom imenovanja u određenim pozicijama u suprotnosti sa zakonom na snazi tako da krši prava drugih navodnih kandidata;
- Prevazilaženje nadležnosti podnošenja zahteva i rezervacije usluga službenih putovanja u suprotnosti sa zakonom na snazi;
- Prevazilaženje nadležnosti odobravajući zahteve za usluge službenih putovanja u suprotnosti sa zakonom na snazi;
- Ne ispunjavanje službene dužnosti ne objavljujući konkurs kao što je definisano u zakonu na snazi za zapošljavanje sa odlukom za privremeno određivanje;
- Predstavnici kompanija su se predstavili kao jedan Ekonomski Operater (Grupacija Operatera) na osnovu njihovog sporazuma o konzorciji i ugovora za obavljanje usluga – na određenu aktivnost nabavke krijući činjenicu da ova dva Ekonomska Operatera tokom realizacije ugovora za aktivnost javne nabavke su realizovali kupo-prodaju međusobno sa ciljem ostvarenja imovinske dobiti u suprotnosti sa zakonom za sebe ili i za druge osumnjičene, takođe naplatili su i deo uplate u vezi održavanja i servisiranja automobila koja su trebala biti na osnovu ugovora u određenom vremenskom periodu i tako su prevarili AK da podstica istog da obavlja ove uplate;

Neke druge aktivnosti koje karakterišu ova kršenja zbog svoje prirode nisu prikazani zbog činjenice da bi njihovo objavljivanje moglo da ugrozi proces daljeg istraživanja.

Sukob interesa – iz člana 424 KZK, ovo krivično delo karakteriše lično učešće službenog lica u postupku izdavanja građevinskih dozvola, aplikantima, kojima je lično radio građevinske projekte, u svojstvu građevinskog inženjera u okviru kompanije gde njegova supruga je vlasnik;

Neprijavljivanje ili lažno prijavljivanje imovine, prihoda, poklona, i druge materijalne koristi ili finansijske obaveze iz člana 437 KZK, je novo krivično delo koja je definisana u Krivičnom Zakonu Kosova koji je stupilo na snagu od 01. januara 2013. Karakteristika istraženih slučajeva koji se odnose na ovo krivično delo je neizjavljivanje imovine u rokovima utvrđenim zakonom na snazi (prema redovnoj godišnjoj izjavi, izjavi po prijemu dužnosti, izjavi po prestanku ili razrešenju sa funkcije i po zahtevu AKP-je) i neizjavljivanje traženih podataka kao što su nepokretnosti, pokretna imovina u vrednosti iznad tri hiljade (3.000) Eura, posedovanja akcija u trgovačko društveno preduzeće, hartija od vrednosti, ušteđenog novca u bankama i drugim finansijskim institucijama, finansijske obaveze prema fizičkim i pravnim licima i godišnje prihode, kao i njihovo falsifikovanje i lažno prikazivanje.

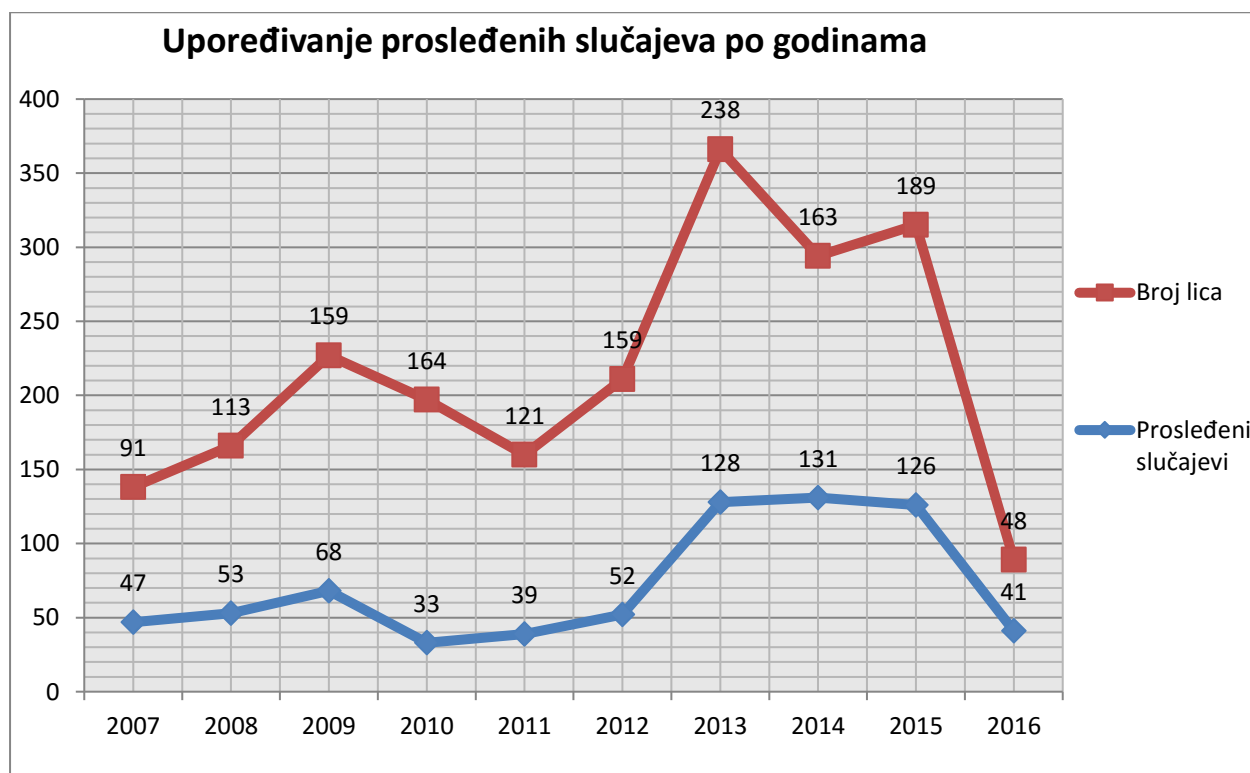
8. Prosleđeni slučajevi po godinama izvršenja sumnjivog koruptivnog dela

U izveštajnom periodu, slučajevi za koje je APK tokom istrage našla dokaze koje potvrđuju sumnje za koruptivna dela i koji su prosleđeni za krivični postupak na nadležne institucije pripadaju različitim godinama realizacije tih dela, počev od 2010-2016.

9. Broj prosleđenih slučajeva od funkcionalizacije APK-je

APK je od funkcionalizacije do momenta izveštavanja, od osvih istraženih slučajeva gde su pronađeni dokazi o potvrdi sumnje za postojanje korupcionog dela, prosledila na nadležna tužilaštva, tužilaštvo EULEX-a, Policiji Kosova, Policijskom Inspektoratu Kosova, i Finansijskoj Istražnoj Jedinici, ukupno 718 slučajeva.

U 2007 godini APK je prosledila na Nadležne Institucije 47 slučajeva na kojim je bilo uključeno 91 lice, u 2008 godini je prosledila ukupno 53 slučajeva sa uključenih 113 lica, u 2009 godini APK je prosledila 68 predmeta sa uključenih 159 lica, u 2010 godini je prosledila 33 predmeta sa uključenih 164 lica, u 2011 godini je prosledila 39 predmeta sa uključenih 121 lica, u 2012 godini su prosleđena ukupno 52 slučajeva sa 159 lica, u 2013 godini su prosleđena ukupno 128 slučajeva protiv 238 lica, u 2014 godini su prosleđena ukupno 131 slučajeva protiv 163 lica, u 2015 godini su prosleđena ukupno 126 slučajeva protiv 189 lica. Dok, u 2016 godini su prosleđena ukupno 41 slučajeva protiv 48 lica.



Grafikon 3. Broj slučajeva prenetih na nadležne organe kao i broj uključenih lica (2007- 2016)

Od ukupnog broja prosleđenih slučajeva od 2007 do 2016 u Nadležna Tužilaštva i Policiji Kosova, tužilaštva i druge institucije su dostavile povratne informacije potvrđujući da su 177 slučajeva u proceduri istrage, podignute su 28 optužnice/prelog optužbe i doneto je 62 sudskih odluka, za 228 slučajeva je potvrđeno da su odbačene/prekinute istrage, dok za ostala 223 prosleđenih slučajeva nema povratne informacije.

Tabelarno, ovi podaci izgledaju ovako:

Br.	Institucija	Prosleđeni slučajevi	Istrage	Optužnice/Pre dlog optužbe/ Proces	Sudske Odluke	Odbačene/ prekinute predmete	Bez povratne informacije
1	PSH	8	-	-	-	-	8
2	PSRK	21	5	2	-	9	6
3	P. EULEX-a	40	7	2	-	12	19
4	OT. Priština	423	144	9	-	128	91
5	OT. Prizren	31	1	3	-	16	9
6	OT. Peć	27	2	2	-	20	4
7	OT. Mitrovica	13	2	1	-	6	4
8	OT. Gnjilan	36	2	3	-	12	18
12	OT. Djakovica	18	-	5	-	4	2
15	OT. Uroševac	14	-	1	-	6	8
16	Policija Kosova	76	12	-	-	14	46
17	PIK	5	1	-	-	1	3
18	FIU	6	1	-	-	-	5
19	GTH Priština	-	-	-	39	-	-
20	GTH Prizren	-	-	-	6	-	-
21	GTH Gnjilan	-	-	-	5	-	-
22	GTH Djakovica	-	-	-	7	-	-
23	GTH Mitrovica	-	-	-	3	-	-
24	GTH Peć	-	-	-	1	-	-
25	GTH Uroševac	-	-	-	1	-	-
Ukupno:		718	177	28	62	228	223

Tabela 1. Prosleđeni slučajevi po nadležnim organima od funkcionalizacije APK-je

Od ukupno **718** slučajeva prosleđenih na nadležne institucije za daljnu krivičnu proceduru, broj osumnjičenih lica je: **1445** identifikovanih lica, gde za **67** od njih APK nije uspela identifikovati konkretna lica.

U slučajevima za koje su podneti predlozi optužbe i tužbe od nadležnih Tužilaštava, kao i o kojima se vode sudski procesi, uključena su ukupno **51** lica.

Tokom perioda izveštavanja došlo je do progresivnog pokreta sa aspekta suđenja sumnjivih slučajeva korupcije po optužnicama podignutih od strane nadležnog Tužilaštva na osnovu krivične prijave APK. Za nekoliko prosleđenih slučajeva sudski proces je počeo, odnosno **90** slučajeva, gde se za **28** od njih nastavljaju sudski procesi i za **62** su donete sudske odluke. Uglavnom sudski procesi su tretirali tužbe za krivično delo Neizjavljivanja ili lažno izjavljivanje imovine, poklona, i drugih materijalnih koristi ili finansijskih obaveza iz člana 437 KZK.

10. Prestanak istraga i obustavljanje slučajeva

APK je nastavila sarađivati sa institucijama za sprovođenje zakona. Tužilaštvo u okviru svog mandata je nastavila tražiti dodatne dokaze, što ide van razumne sumnje osnovane u vezi sa upostavljenjem

elemenata krivičnog dela.

Zakonske odredbe predviđaju predstanka istrage slučajeve i obustavljenje pokrenutih slučajeva u fazi istrage. Slučajevi su se obustavili od strane Tužilaštva na osnovu nekoliko razloga:

- Sumnje APK za izvršena krivična dela korupcione prirode ne predstavljaju krivična dela i evidentirani slučajevi se smatraju administrativnim prekršajima.
- Podnete krivične prijave od strane APK su zapostavljene, i kao rezultat ističe rok za krivično gonjenje ili/i je predviđeno krivična prijava.
- Ne analiziranje detaljno dokaza prijavljenih od strane APK.

U slučajevima kada se obustavlja slučaj od Tužilaštva iz razloga što radnje čine administrativne prekršaje a ne krivično delo su uticale da se obustavlja istraga.

Kod krivičnog dela "ne prijavljivanje" ili "lažno prijavljivanje imovine, prihoda, poklona, druge materijalne koristi ili finansijskih obaveza" razlog za prestanak istraga od strane Tužilaštva bio je:

- "ne-znanje visokih javnih zvaničnika da teba da izjavi i imovinu članova porodice;
- Ne obaveštenje visokih javnih zvaničnika od strane kontaktnih tačaka u vezi svojih zakonskih obaveza da izjavljuju imovinu;
- Visoki javni zvaničnik je bio u poseti u inostranstvo;
- Suspenzija kontaktne tačke odložio je podnošenje obrazaca za APK itd.

Neki od razloga Oslobođajućih Presuda od strane Sudova u vezi sa iniciranim slučajevima bila je činjenica da su se Tužioci povukli od podnete početne tužbe.

11. Aspekti oko rešavanja predmeta na Sudovima

Od informacija primljenih od dotičnih Sudova u vezi predmeta pod sumnjom za korupciju, prema primljenim informacijama o podnetim optužbama od nadležnih Tužilaštva o osnovi za krivična dela podnetih od APK, informisani smo sa njihovim odlukama da su za **64** tužbe izdate **42** osuđujuće Presude, **11** oslobođajuće presude, **9** odbijajuće presude i **2** odbacujuće presude.

Na tabelaran način ovi podaci od Sudova izgledaju ovako:

Br.	Institucija	Osuđujuća presuda	Oslobođujuće presude	Odbijajuće presude	Odbacujuće presude
1	OT. Priština	29	2	8	-
2	OT. Prizren	2	3	1	1
3	OT. Gnjilan	3	2	-	1
4	OT. Gjakovica	6	1	-	-
5	OT. Mitrovica	2	1	-	-
6	OT. Peć	-	1	-	-
7	OT. Uroševac	-	1	-	-
Ukupno:		42	11	9	2

Tabela 2. Sudske odluke prema članu 437 KZK

12. Zatvoreni slučajevi

Tokom ovog izveštajnog perioda APK je nakon vođenja istražnih postupaka zatvorila je **160** slučajeva. Razlozi njihovih zatvaranja su:

- ⇒ **105** slučajeva je zatvoreno što je nakon vođenja preliminarne istražne procedure utvrđeno da nema dovoljno podataka ili/i opravdane sumnje da predmet može biti krivično delo ili administrativna povreda;
- ⇒ **23** slučajeva je zatvoreno u skladu sa zakonskim okvirom na snazi, zato što Agencija nije imala nadležnosti za vođenje preliminarne istražne procedure; i
- ⇒ **32** slučajeva je zatvoreno zato što se krivična procedura vodila od nadležnih organa, gde su od njih: **3** slučajeva od Specijalnog Tužilaštva Republike Kosova, **4** slučajeva od Osnovnog Tužilaštva u Prištini, **2** slučajeva od Osnovnog Tužilaštva u Prizrenu, **1** slučaj od Osnovnog Tužilaštva u Peć, **1** slučaj od Osnovnog Tužilaštva u Uroševac, **4** slučajeva od Osnovnog Tužilaštva u Đakovici, **16** slučajeva od DIKP Policija Kosova i **1** slučaj od Policijskog Inspektorata Kosova.

V. SPREČAVANJE KORUPCIJE

Zasnivajući se na mandatu APK sve aktivnosti sprečavanja korupcije se vode od strane Departmana Sprečavanja Korupcije. Sve ovo se realizuje zasnivajući se na zakonska ovlašćenja koje ima Agencija prema Zakonu br. 03/L-159 za Agenciju protiv Korupcije, Zakonu br. 04/L-228 za Izmene i Dopune Zakona br. 04/L-050 za Izjavu, Poreklo i Kontrolu Imovine Javnih Zvaničnika i Izjavu, Poreklo i Kontrolu Poklona za sva Službena Lica, kao i Zakonu br.04/L-051 za Sprečavanje Sukoba Interesa u toku Vršanja Javne Funkcije.

Na osnovu onoga što je već gore navedeno, vidimo da je Departman za Prevenciju svu svoju delatnost obavlja preko tri divizije: a) Divizija za nadzor imovine i poklona, b) Divizija za sprečavanje sukoba interesa i c) Divizija za sprečavanje korupcije u javnim nabavkama.

1. Izjava i kontrola imovine i poklona

Pravni osnov na kojem se APK podržava za njegov rad u nadzoru imovine visokih javnih zvaničnika je definisana Zakonom br 04/L-050 za Izjavu, Poreklo i Kontrolu Imovine Visokih Javnih Zvaničnika i Izjavu, Poreklo i Kontrolu Poklona za sva Službena Lica, kao i Zakonu br. 04/L-228 za Izmene i Dopune Zakona br. 04/L-050 za Izjavu, Poreklo i Kontrolu Imovine Visokih Javnih Zvaničnika i Izjavu, Poreklo i Kontrolu Poklona za sva Službena Lica.

APK nadzire imovinu visokog javnog zvaničnika na osnovu predate informacije visokih javnih zvaničnika u posebnom formularu, koji je pripremljen od APK u skladu sa zakonom na snazi. Formulari se trebaju popunjavati od strane samih visokih javnih zvaničnika i dostavljaju se u APK.

2. Vrste izjave imovine

Zakon br 04/L-050 za Izjavu, Poreklo i Kontrolu Imovine Visokih Javnih Zvaničnika i Izjavu, Poreklo i Kontrolu Poklona za sva Službena Lica, i Zakon br. 04/L-228 za Izmene i Dopune Zakona br. 04/L-050 određuje ove vrste izjava:

- Redovna godišnja izjava;
- Izjava po prijemu dužnosti;
- Izjava po zahtevu Agencije;
- Izjava nakon prestanka ili smenjivanja sa dužnosti.

Redovna godišnja izjava - Visoki javni zvaničnici su obavezni za redovnu godišnju izjavu tokom svog vremena u radu u javnoj službi i u određenim rokovima po zakonu. Visoki javni zvaničnici se obavezuju da prijavljuju stanje njihove imovine u APK, od 1 do 31 marta svake godine za prethodnu godinu od 1 januara do 31 decembra. Za ovaj vremenski period ili obavezu za redovnu godišnju izjavu za 2016 godinu su imali 4352 visokih javnih zvaničnika. Od ovog ukupnog broja izjavu su dostavili 4334 zvaničnika, ili 99,58% zvaničnika, imovinu nisu izjavili 18 visokih javnih zvaničnika, ili 0.42%.

Za izveštajni period opšte stanje procesa redovne godišnje izjave imovine predstavljeno je na donjoj tabeli.

Institucije	Broj zvaničnika	Izjavljeni		Neizjavljeni	
		Izjave	Procenti	Neizjavljeni	Procenti
Predsedništvo	18	18	100%	0	0%
Skupština	147	147	100%	0	0%
Vlada	1274	1264	99.21%	6	0.79%
Sudovi	356	356	100%	0	0%
Tužilaštva	145	145	100%	0	0%
Nezavisne Institucije	460	457	99.34%	2	0.66%
Opštine Kosova	1592	1578	99.12%	09	0.88%
Javna Preduzeća	360	358	99.44%	1	0.56%
UKUPNO	4352	4334	99.58%	18	0.42%

Tabela 3. Redovna godišnja izjava

Izjava po prijemu dužnosti visokog javnog zvaničnika - Visoki javni zvaničnici koji stupaju na dužnost u javnu službu na potpuno realan način izjavljuju pismenim putem, njihovu imovinu u zakonskom roku. Kontaktni službenik je obavezan da u roku od petnaest (15) dana obavesti APK za početak ili završetak posla visokog javnog zvaničnika, dok, visoki javni zvaničnik je obavezan da izjavi imovinu u roku od 30 dana od prijema dužnosti.

Tokom izveštajne godine obavezu za izjavu imovine po prijemu dužnosti su imali 474 visoka javna zvaničnika. Ukupno stanje izjave imovine po prijemu dužnosti za 2016 godinu predstavljeno je u donjoj tabeli.

Institucije	Broj zvaničnika	Prijavili imovinu	Procenti %
Predsedništvo	5	5	100
Skupština	11	11	100
Vlada	237	237	100
Sudovi	3	3	100
Tužilaštva	25	25	100
Nezavisne Institucije	52	52	100
Opštine Kosova	105	105	100
Javna Preduzeća	36	36	100
UKUPNO	474	474	100

Tabela 4. Izjava po prijemu dužnosti

Izjava imovine po zahtevu Agencije - APK može u svako doba zahtevati od visokih javnih zvaničnika izjavu imovine i izvore njihove zarade, u skladu sa zakonom. Tokom izveštajnog perioda APK je zatražila od 156 visokih javnih zvaničnika izjavu imovine po zahtevu.

Stanje Izjave imovine po zahtevu predstavljeno je na donjoj tabeli.

Institucije	Broj zvaničnika	Prijavili imovinu	Procenti %
Predsedništvo	1	1	100
Skupština	4	4	100
Vlada	27	27	100
Sudovi	7	7	100
Tužilaštva	2	2	100
Nezavisne Institucije	11	11	100
Opštine Kosova	94	94	100
Javna Preduzeća	10	10	100
UKUPNO	156	156	100

Tabela 5. Izjave po zahtevu APK

Izjava imovine nakon završetka ili smenjivanja sa javne funkcije – Nakon završetka ili smenjivanja sa funkcije, visoki javni zvaničnici su obavezni da izjavljuju imovinu u roku od trideset (30) dana .

Tokom ovog perioda izjavu imovine nakon završetka ili smenjivanja sa dužnosti od kontaktnih tačaka dobili smo informacije da su 237 visokih javnih zvaničnika imali obavezu izjavu imovine.

Opšti pregled procesa izjavljivanja imovine po završetku ili smenjivanju sa javne funkcije predstavljeno je na donjoj tabeli.

Institucije	Broj zvaničnika	Prijavili imovinu	Procenti %
Predsedništvo	10	10	100
Skupština	7	7	100
Vlada	105	105	100
Sudovi	10	10	100
Tužilaštva	5	5	100
Nezavisne Institucije	30	30	100
Opštine Kosova	40	40	100
Javna Preduzeća	30	30	100
UKUPNO	237	237	100

Tabela 6. Izjava imovine nakon završetka ili smenjivanja sa javne funkcije

Na osnovu izveštajnih podataka tokom 2016 godine u vezi izjave imovine za sve vrste izjave za koje su obavezni da prijave imovinu, bilo je 5219 visokih javnih zvaničnika sa obavezom prijave.

Pregled izjavljivanja za sve vrste izjave imovine:

Vrsta izjave	Obaveznih	Izjavljenih	Nisu izjavili
Redovna godišnja izjava	4352	4334	18

Po prijemu dužnosti	474	474	0
Po zahtevu	156	156	0
Nakon prestanka ili smenjivanja sa dužnosti	237	237	0
Ukupan broj	5201	5201	18

Tabela 7. Izjava imovine 2015

3. Kontrola izjave imovine

Zasnivajući se na mandat koji ima, APK je preduzela punu i preliminarnu kontrolu formulara za izjavu imovine dostavljenih od strane visokih javnih zvaničnika.

Preliminarna kontrola - Preliminarna kontrola se vrši za svaki formular radi provere postojanja ili ne postojanja materijalnih grešaka ili pogrešnih popunjavanja formulara. Tokom registracije podataka nadata bazi, izvršili smo i prethodnu kontrolu, gde smo uočili veći broj grešaka u popunjavanju formulara za izjavu imovine. Izraženije greške smo uočili kod visokih javnih zvaničnika koji su izjavili prvi put, i kod zvaničnika institucija na lokalnom nivou.

U slučajevima kada smo primetili male greške ili propuste koje smo bili u stanju da ispravimo putem telefonskog kontakta, mi smo kontaktirali njih i tako otklonili tehničke greške. U težim slučajevima, mi smo se obratili službenim pismom. U 156 slučajeva smo uočili tehničke greške kod podnetih formulara za izjavu imovine, kojima smo poslali službena pisma gde smo zahtevali popravljavanje ili dopunu podataka prema formularu i zakonu na snazi.

Puna kontrola - Puna kontrola se vrši radi utvrđivanja autentičnosti i tačnosti podataka izjavljenih na formularu. APK ima zakonsku obavezu da razvije punu kontrolu za visoke javne zvaničnike koji izjavljuju imovinu. Tokom izveštajnog perioda APK je izvršila punu kontrolu za 20% od ukupnog broja izjava na osnovu organizovanog žreba i koji je predviđen zakonom o izjavi imovine. Isto tako, tretirane su sve informacije koje smo imali što se tiče prijavljivanja imovine.

APK je uporedila prijavljene podatke po godinama, i podataka primljenih od ostalih institucija kao: Agencija za Registraciju Biznisa, Katastarska Agencija Kosova, Ministarstvo Finansije, Javna Preduzeća, Agencija za Registraciju Vozila, Poreska Administracija Kosova, Privatni Univerziteti, Finansijska Obaveštajna Jedinica, Carina i dr. Od ukupnog broja visokih javnih zvaničnika koji su imali obavezu prijavljivanja stanja imovine, kontrolisana su 805 formulara, gde smo kod 281 slučajeva našli izmene i tražili smo dodatna objašnjenja i od njih 38 slučajeva su prosleđena za podnošenje krivičnih prijave u Departmanu za Borbu protiv Korupcije.

Agencija je tretirala još i 19 slučajeva ex- officio ili na osnovu informacija primljenih od građana na različite oblike.

Donja tabela prikazuje proces pune kontrole.

Prema žrebnoj listi	Po službenoj dužnosti	Ukupno kontrolisanih	Bez izmena	Evidentirane izmene	Prosleđeni na DLK
805	19	824	543	281	38

Tabela 8. Puna kontrola izjave imovine kao i rezultati nalaza tokom pune kontrole

4. Katalog poklona

Zasnivajući se na Zakon br. 04/L-050 kao i Zakon br.04/L-228, Javne institucije trebaju odrediti odgovornog službenika za vođenje i držanje registra poklona. Sve primljene poklone, njihovu odgovarajuću vrednost, kao imena lica koji su poklon dali, trebaju se registrovati u registar poklona od strane službenog lica kojeg određuje Agencija i koji se vode od institucije, u kojoj zvaničnik obavlja dužnost. Kopije kataloga trebaju se dostaviti u APK ne kasnije od 31 marta tekuće godine.

4.1 Predaja kataloga Poklona

Agencija protiv Korupcije je tokom marta 2016 godine primila informacije od jedanaest (11) institucija koja su izjavili da su primili poklone, dok tridesetšest (32) druge institucije su izjavile da nisu primile poklone tokom prethodne godine.

Institucije koji su predali kopije poklona tokom ove godine za prethodnu godinu, su: Predsedništvo 30 poklona; Skupština Kosova 25 poklona; Kancelarija Premijera 14 poklona; Ministarstvo Evropskih Integracija 10 poklona; Ministarstvo Poljoprivrede, Šumarstva i Ruralnog Razvoja 3 poklona; Policija Kosova 2 poklona; Ustavni Sud 4 poklona; Državno Tužilaštvo 10 poklona; Kancelarija Disciplinskog Tužioca 5 poklona i Kancelarija Glavnog Revizora 14 poklona.

Sledeća tabela odražava podatke navedene u vezi kataloga poklona prema institucijama koji su predali kopije kataloga u APK.

Institucija	Protokolarni	Povremeni	Opšti broj
Predsedništvo	26	4	30
Skupština Kosova	25	0	25
Kancelarija premijera	9	5	14
Ministarstvo Evropskih Integracija	4	12	16
Ministarstvo Poljoprivrede, Šumarstva i Ruralnog Razvoja	3	0	3
Nacionalni Savet za Kulturno Nasleđe	3	0	3
Policija Kosova	2	0	2
Ustavni Sud	4	0	4
Državno Tužilaštvo	10	0	10
Kancelarija Disciplinskog Tužioca	5	0	5
Kancelarija Glavnog Revizora	0	14	14
Ukupno	91	35	126

Tabela 9. Tabela prijema poklona tokom 2016 godine

Spisak sa imenima visokih javnih zvaničnika koji nisu prijavili imovinu u 2016 godini

Br	Ime i prezime	Institucija
1	Usmen Baldzi	Ministarstvo Obrazovanja, Nauke i Tehnologijeria
2	Valbona Mjeku	Ministarstvo Obrazovanja, Nauke i Tehnologijeria

3	Sigurd Hoellinger	Univerzitet Prištine
4	Muhamet Sadiku	Univerzitet Peći
5	Alisa Limaj	Ministarstvo Ekonomskog Razvoja
6	Bejtullah Destani	Ministarstvo Inostranih Poslova
7	Safet Voca	Agencija za Besplatni Pravnu Pomoć
8	Žarko Joksimović	Radio Televizija Kosova
9	Valbona Krasniqi	Opština Han Eleza
10	Božidar Šarković	Opština Kline
11	Ramush Agushi	Opština Kline
12	Senad Daciq	Opština Peći
13	Ejup Kabashi	Opština Orahovac
14	Jelena Mitrović	Opština Ranilug
15	Rexhep Morina	Opština Suvareka
16	Dejan Radojković	Opština Zubin Potoka
17	Nevzat Kabashi	K.M.R. "Ekoregion" D.D. Prizren
18	Časlav Milisavljević	Opština Zvečana

Tabela 10. Imena visokih javnih zvaničnika koji nisu prijavili imovinu

5. Sprečavanje Sukoba Interesa

U skladu sa Zakonom o Sprečavanju Sukoba Interesa u Vršnju Javnih Funkcija, i uopšte Zakon o Agenciji protiv Korupcije, Divizija za sprečavanje sukoba interesa razvila je niz aktivnosti kojim je bio cilj upozorenje visokim zvaničnicima radi sprečavanja i izbegavanja konflikta interesa, i je nudila je centralnim i lokalnim institucijama mišljenja o situacijama sukoba interesa.

Tokom perioda izveštavanja, u APK je tretirano 210 slučajeva o situaciji sukoba interesa. Ceo proces je prošao kroz saradnju APK sa Javnim Institucijama, sa Nadležnim Organima, Javnim Funkcionerima, medijama, civilnog društva, i kroz informacije dobijene od legitimnih izvora.

Sledeća tabela odražava proces i tretirane slučajeve u totalu za sukob interesa tokom 2016 godine.

Institucija	Prijavljeni slučajevi za Sukob Interesa	Izbegnuti slučajevi Sukoba Interesa	Slučajevi bez Sukoba Interesa	Slučajevi u Proceduri	Prosleđeni slučajevi za istragu	Zahtev za prekršaj /za razrešenje	Mišljenja-Saveti
Vlada	91	49	3	10	0	1	28
Skupština Kosova	6	1	1	0	0	0	4
Sudovi i Tužilaštva	3	1	0	0	0	0	2
Nezavisne Institucije	8	1	1	2	0	0	4

Javna preduzeća	31	2	0	26	0	0	3
Lokalna Vlast	71	36	6	15	1	0	13
UKUPNO	210	90	11	53	1	1	54

Tabela 11. Tretirani slučajevi za sukob interesa tokom 2016 godine

U slučajevima koji su bili u postupku prenetih iz 2015 na 2016 godinu rezultirali su kao sledeće:

- ⇒ **Vlada** – (2) dva slučaja su rezultirali bez Sukoba Interesa, za (1) jedan slučaj je dato Mišljenje.
- ⇒ **Nezavisne Institucije** – (1) jedan slučaj je rezultirao bez Sukoba Interesa.
- ⇒ **Javna Preduzeća** – za (1) jedan slučaj je izbegnut Konflikt Interesa, (3) tri slučaja su rezultirali bez Sukoba Interesa.
- ⇒ **Lokalna Vlast** - u (30) trideset slučajeva je izbegnut Konflikt Interesa, (3) tri slučaja su rezultirali bez Sukoba Interesa, u (8) osam slučajeva je konstatovan Sukob Interesa i zahtevano je smenjivanje sa dužnosti, u (2) dva slučajeva je dato Mišljenje.

6. Sprečavanje Korupcije u Javnim Nabavkama

Za realizaciju ovih aktivnosti Agencija se na početku oslanja na Zakon o Agenciji, Zakon o Sukobu Interesa kao i praćenjem sprovođenja ovih zakonskih okvira: Zakon o Javnim Nabavkama, Zakon o Privatno - Javnom Partnerstvu, Zakon o Standardizaciji, Zakon o Trgovačkim društvima, , Zakon o Poreskoj Upravi, Zakon o markama kao i drugi zakoni koji su relevantni za Sprečavanje Korupcije.

U cilju sprečavanja korupcije, APK je tretirala mnogo izvora informacija i intervenisala u slučajevima kada je bilo sumnje za nepoštovanje zakona u polju Javne Nabavke. Ali pored ovih zakona, APK se brine i za primenu podzakonskih dokumenata iz tenderskih entiteta, posebno ovih akata: Pravilnik o Proceduri u Nabavkama; Etički Kod Nabavke; Pravilnik o Proceduri Razmatranja; Uputstva za Procedure Javne Nabavke.

Agencija je tokom 2016 godine dosledno pratila objavljivanja naručilaca za njihove aktivnosti u internet stranici Regulatorne Komisije Javnih Nabavki (RKJN) i objavljivanja u medijima koje je smatrala za izvore informacija za moguće prekršaje u javnim nabavkama. Poseban naglasak za ovu diviziju su informacije primljene od građana, raznih ekonomskih operatera u vezi sumnje za koruptivna dela u svakoj fazi aktivnosti nabavke.

U 2016 godini identifikovano je ukupno 127 različitih slučajeva za moguća kršenja ZJN, za koje je doneta Odluka o pokretanju postupka za sprečavanje korupcije u javnim nabavkama. Što se tiče tretmana slučajeva dostavljeno je 103 zahteva ugovornim autoritetima lokalnog i centralnog nivoa vlasti, od kojih smo tražili dokumentaciju za određene aktivnosti nabavke, gde je obezbeđena sva dokumentacija u određenom vremenskom periodu.

U ispunjavanje zakonske obaveze za praćenje aktivnosti nabavke Agencija je podnela 17 prijave za

učešće kao posmatrači, sa kojima smo informisali ugovornine autoritete da ćemo biti deo posmatranja, dok 4 slučaja su bili za zahtevom ugovorenih autoriteta sa kojima smo informirali ugovorene autoritete da ćemo biti deo ispitivanja, ocene i upoređivanja ponuda za aktivnosti određene nabavke. Važno je napomenuti da su svi organi obavestili Agenciju za tačno vreme i mesto početka procesa procene. Dakle, zvaničnici Divizije Sprečavanja su učestvovali u svojstvu posmatrača tokom postupka nekih tendera, a u nekim slučajevima smo primetili favorizovanje ekonomskog operatera, ili kršenje zakonskih odredbi, i kao Divizija dali smo preporuke ugovornim autoritetima, gde su se oni pridržavali našim preporukama zasnovanih na zakon.

Treba napomenuti da se i ova godina karakteriše sa povećanjem saradnje između Republike Kosovskih i Agencije protiv Korupcije, u cilju povećanja transparentnosti primili smo zvaničan poziv iz više od 13 institucija za praćenje procesa nabavke.

U Diviziji Sprečavanja Korupcije u Javnim Nabavkama tokom izveštajne godine tretirani su ukupno 127 predmeta u oblasti prevencije korupcije u javnim nabavkama. Od ovih slučajeva rezultirala su 62 mišljenja, 37 zatvorena slučaja, 25 saveta kao i 3 slučaja su u toku.

Sledeća tabela precizno odražava slučajeve koje je Agencija tretirala tokom 2016 godine u oblasti sprečavanja korupcije u Javnim Nabavkama.

Slučajevi	Mišljenje	Zatvoreni slučajevi	Saveti	U toku
127	62	37	25	3

Tabela 12. Tretirani slučajevi u oblasti sprečavanja korupcije u javnim nabavkama tokom 2016 godine

VI. PODRŠKA, SARADNJA I ODNOSI SA JAVNOŠĆU

U okviru Kancelarije Direktora postoje određene jedinice koje obavljaju administrativne i stručne službe i razvijaju duh transparentnosti pružanjem stručne podrške osoblju agencije. Ovu podršku pružaju sledeće službe i jedinica :

- Kancelarija za podršku, saradnju i informaciju
- Ljudski izvori i
- Nabavke

1. Kancelarija za Podršku, Saradnju i Informisanje

kancelarije, koji prema organogramu ima pod upravljanjem, višeg zvaničnika za pravne poslove, administratora sistema informacione tehnologije i visokog zvaničnika arhive. Što se tiče aktivnosti tokom izveštajnog perioda Kancelarija za Podršku, Saradnju i Informisanje fokusirala se na sledeće aktivnosti:

- Međunarodna saradnja;
- Sastanci sa novinarima i građanima;
- Konferencije i izjave za štampu;
- Praćenje medija;
- Pravna pomoć;
- Upravljanje Informativnom Tehnologijom;

- Centralna arhiva.

Saradnja i informacije - APK je dosledno gajila duh dobre saradnje sa međunarodnim institucijama i organizacijama. Tokom 2016 godine, zvaničnici Agencije su učestvovali u nekoliko lokalnih i međunarodnih konferencija, gde su dobili iskustva u borbi protiv Korupcije. Međunarodni studenti su izrazili interesovanost za APK-je i naišli na spremnost Direktora i osoblja Agencije da ih informišu o radu Agencije uopšte.

Sastanci sa novinarima i građanima - Tokom izveštajne godine, u vezi aktivnosti i inicijativama APK, bilo je velike zainteresovanosti od strane medijske zajednice, civilnog društva i javnosti, gde se pokazala potpuna spremnost za saradnju u borbi protiv korupcije. Zvaničnici APK-je su uvek bili spremni da svakom zainteresovanom, ponude stručnu pomoć kao i punu saradnju u slučajevima gde je bilo osnovanih sumnji za slučajeve korupcije.

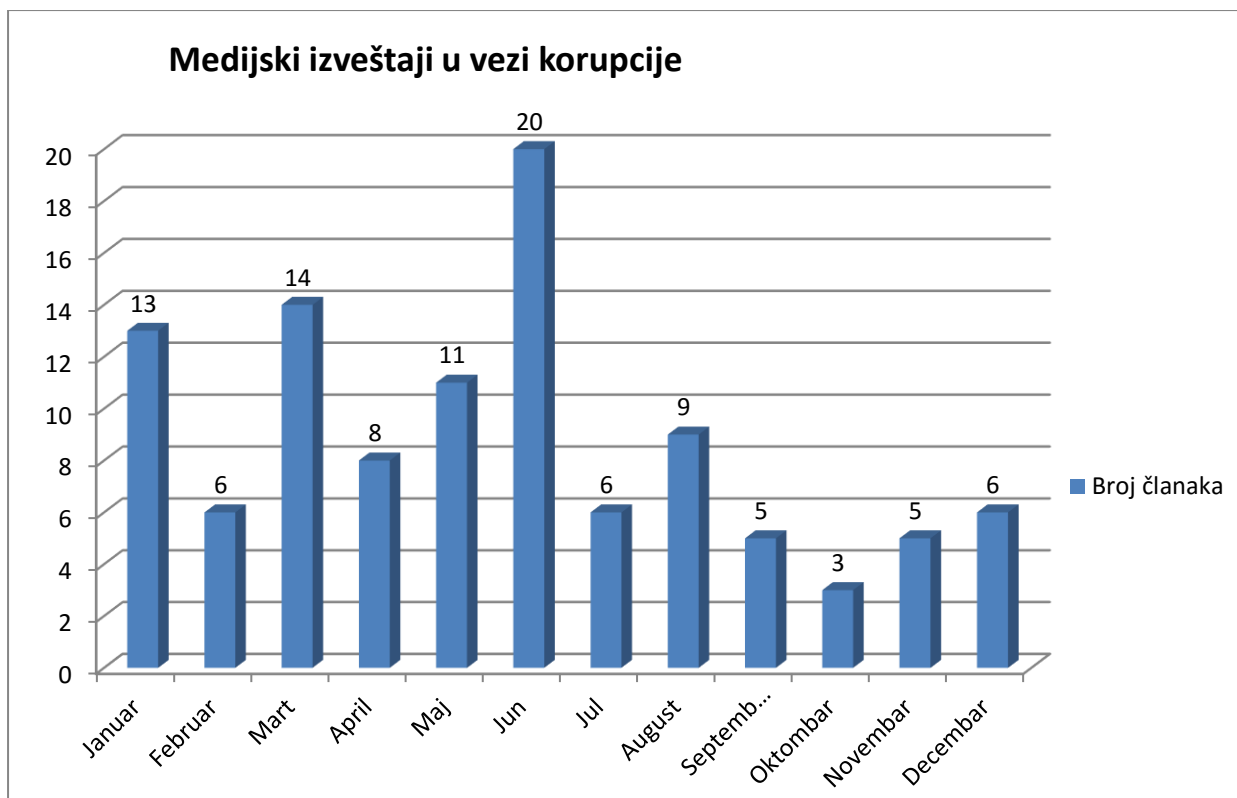
Konferencije i obaveštenja za štampu - APK je tokom izveštajnog perioda, imala značajnu ulogu u objavljivanju i distribuciji saopštenja u vezi aktivnosti istrage navodnih slučajeva korupcije ali i u pogledu rezultata o izjavama imovine visokih javnih zvaničnika, u svim medijima, štampanim i elektronskim.

Internet stranica APK-je - Tokom ovog perioda na web sajtu APK su objavljeni u javnosti oko 4200 izjava simovine, 295 odluka o sukobu interesa, 58 mišljenja, preko 240 e-maila je distribuirano na departmane i kancelariju direktora od službenog e-maila APK-je i desetine komunikacije, informacije, reagovanja, sastanaka, koji su objavljeni na sajtu APK-je i mnogi od njih su preneti u medijima. Veliko interesovanje medija i javnosti je izraženo povodom objavljivanja izjave imovine visokih javnih zvaničnika i sukoba interesa i godišnjeg izveštaja APK.

Praćenje medija -Pisanja medija o radu APK-je se sakupljaju i ovi medijski izveštaji regulišu se u obliku brošure, gde su mediji predstavili rad Agencije protiv Korupcije u toku 2016 godine. Takođe je bilo angažovanosti i u praćenju medijskih članaka u vezi navodnih korupcionih aktivnosti pojedinaca u javnim institucijama.

Tokom 2016 godine, u štampanim i elektronskim medijima objavljena su oko 106 članaka o sumnjama za korupciju.

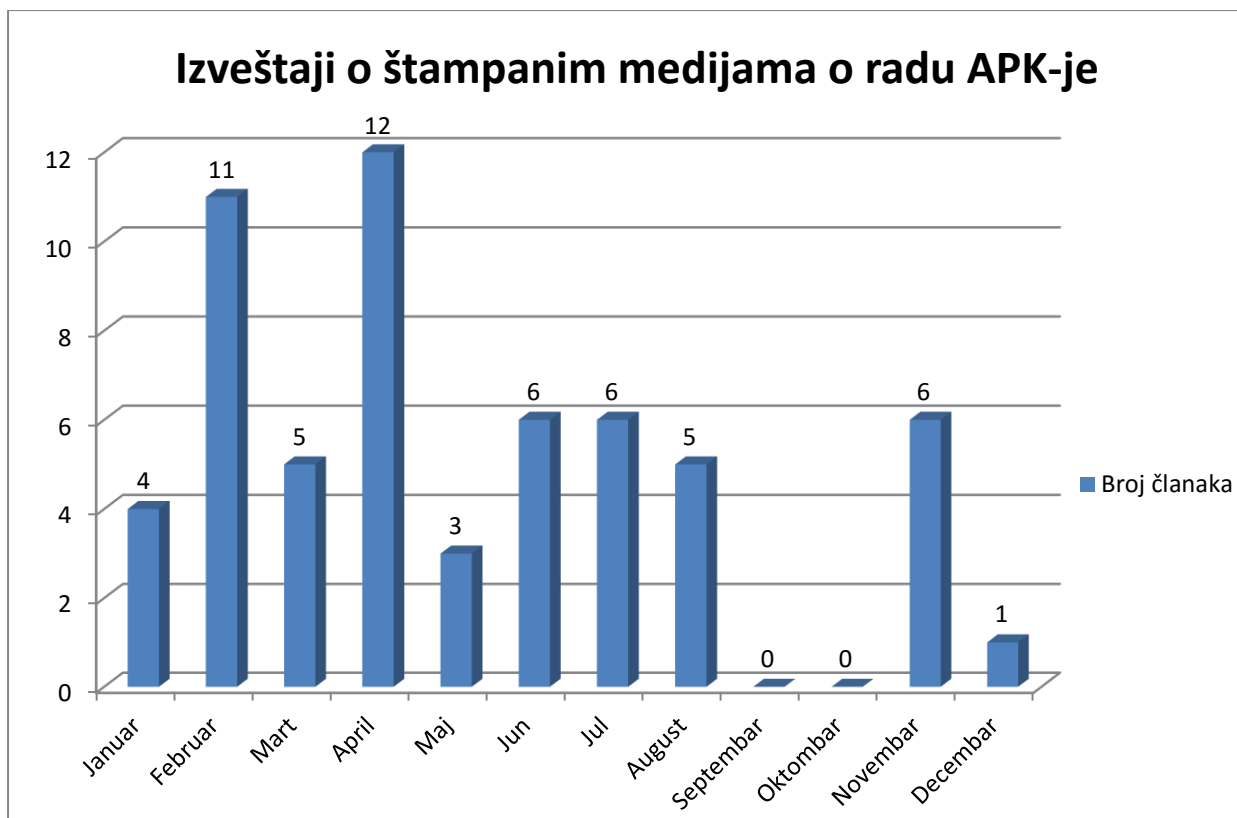
Donja tabela prikazuje grafičku formu o broju članaka o korupciji koje su objavljene u štampanim medijima Kosova tokom 2016 godine.



Grafikon 5. Pisanje o korupciji u dnevnoj štampi po mesecima tokom 2016 godine.

Što se tiče rada APK objavljena su ukupno 59 članaka, intervjua, komentara i mišljenja o radu Agencije. Što se tiče procene u smislu pozitivnosti za ovu instituciju, izveštaji ukazuju da su preko 80% tekstova bili pozitivni o radu APK.

Sledeći grafikoni ilustruju u grafičkom obliku broj članaka koji su objavljeni u štampanim medijima Kosova, o radu APK, po mesecima u 2016 godini.



Grafikon 6. Broj članaka koji su objavljeni u štampanim medijima o radu Agencije

1.1 Pravni poslovi

Pravni podnesci - Tokom 2016 godine po potrebi i po zahtevima pripremljene su i izdati pravni podnesci (odluke, zahtevi, ugovori i drugi), kao i pripremljeni su i pravni saveti, prema zahtevima i potrebi Agencije. Broj pravnih podnesaka je bio iznad 100.

Poslovi podrške – Tokom 2016 godine, vršili su se mnogo poslova oko podrške, kao učešće u Komisijama otvaranja i evaluacije u aktivnostima Javne Nabavke; pružanje podrške Organizacionim Jedinicama u okviru Agencije, prema potrebi i drugim zahtevima.

1.2 Upravljanje sistemom IT

Sistem informacione Tehnologije (IT) Agencije, tokom 2016 godine nastavio je napredak računarske opreme i softuerima za olakšanje svakodnevnog rada službenika Agencije.

Nastavili smo sa rukovodstvom i ažuriranjem elektronskih podataka Agencije, kao: podataka o izjavi imovine, podataka o sukobu interesa, istrage i sprečavanju korupcije u javnim nabavkama.

Aplikacija za čuvanje i upravljanje podataka za izjavu imovine je avanciran na taj način da omogućava pripremu godišnjih izveštaja imovine i da izvrši izbor 20% visokih javnih zvaničnika, kojima će se izvršiti puna kontrola imovine.

I ove godine smo na isti način nastavili objavljivanjem izjave imovine, koristeći SIRI (Sistem Izjave i Registracije Imovine), ovom slučaju SIRI automatski vrši obradu podataka ugrađenih u njega, i izdaje posebne registre za svakog zvaničnika u pdf-formatu. Ovi registri sadrže podatke izjave imovine koji su oblikovani da se objavljuju na ueb-sajtu APK-je: <http://www.akk-ks.org/?cid=1,1178>.

Sistem informativne tehnologije je svake godine unapređivan i pratila je tehnologiju izajedno sa profesionalizmom.

1.3 Arhiva

Što se tiče registrovanih predmeta u knjigu protokola za 2016 godinu, knjiga protokola je zaključena sa brojem 02-01-4933/16 (četiri hiljade i devetsto trideset tri) dana 30.12.2016.

Tokom 2016 godine su upotrebljene dve knjige protokola. Prva knjiga je počela sa brojem 02-01-2016, dana 05.01.2016 i završila sa rednim brojem 02-02-2990/1 (dve hiljade i devetsto devedeset), sa datumom 06.09.2016, dok je druga knjiga protokola počela sa brojem 03-01-2991/16 (dve hiljade i devetsto devedeset jedan, datumom 06.09.2016 i završila sa rednim brojem 02-01-4933/16 (četiri hiljade i devetsto trideset tri) datumom 31.12.2016

Sva potpisana i protokolirana pisma, od strane direktora Agencije nakon registrovanja u knjigu protokola dostavljaju se Direktor, Šefu i odgovarajućem zvaničniku na daljnu proceduru, dok primljeni dopisi u Agenciju, nakon registra u knjigu protokola prosleđuju se u odgovarajuću jedinicu, uz vođenje evidencije za primljene i predate predmete.

Arhiva koja funkcioniše u okviru Kancelarije za Podršku, Saradnju i Informisanje kao i Departmana za Sprečavanje tokom 2016 godine je prosledila dopise za ueb stranicu Agencije, kao: mišljenja Divizije za Sprečavanje Korupcije u Javnim Nabavkama, odluke Divizije za Sprečavanje Sukoba Interesa, u slučajeve kada postoji konflikt interesa i u slučajeve kada imamo zatvaranje slučajeva konflikta interesa.

Iz objektivnih razloga Direktor Agencije je anulirao predmete: 01340/16-DLK datuma 29.01.2016; 01-987/16 M. Zdravlja datuma 04.03.2016; 01-988/16 P.TH. Prizren datuma 04.03.2016; 01-1737/16 MKRS datuma 13.05.2016; 01-1738/16 DPKI datuma 13.05.2016, kao i dopis sa br. 03-02-2492/16 MKRS datuma 03.08.2016.

Tokom registracije u knjizi protokola bilo je tehničkih grešaka, počeci od dopisa sa rednim brojem 1013/16 datuma 08.03.2016, do dopisa registrovanih datumom 09.03.2016.

Formulari Izjave Imovine Visokih Javnih Zvaničnika su protokolirani u posebnoj knjizi koja je menađžovana od strane Divizije Nadzora Imovine/

2. Ljudski resursi

Tokom ovog perioda Kancelarija Osoblja je sproveda brojne aktivnosti: nadzire raspored i rad zaposlenika, brine se za efikasan proces zapošljavanja u Agenciji protiv Korupcije, vrednovane zvaničnika, implementacija SMLI, plan obuke, obuke, promene u platama, praznici itd. Urađeno je održavanje statistika osoblja osnovano na analitičke potrebe APK-je. Sve ovo su urađene u duhu propisa regulišu civilnu službu kao i po MJA-je, konkretno DACS . Pogledajte priloženu evidenciju obuke za ovaj vremenski period ([Aneks III](#)).

3. Javne Nabavke

Agencija kao ugovorni autoritet, tokom izveštajnog perioda je vodila aktivnosti nabavke prema vrstama nabavke, nabavke i usluge.

Aktivnosti nabavke na tabelaran način izgledaju ovako:

Procedura	Vrsta aktivnosti nabavke	Broj aktivnosti	Cena ugovora, obuhvatajući sve takse i dr.
Nabavka	Kvotiranje cene	2	4,467.60 €
Usluge	Kvotiranje cene	3	5,604.58 €
Nabavka	Minimalna vrednost	2	1,160.00 €
Ukupno			11,232.18 €

Tabela 13. Pregled aktivnosti Javne Nabavke

Informacija: Od datuma 07.06.2016, sve aktivnosti nabavke Nezavisnih Agencija koje su u okviru Skupštine Republike Kosova i koje su navedena na ovom memorandumu objašnjenja razviće se od strane Centralne Agencije Nabavke, u skladu sa članom 21/A, stav 2 i Zakona br. 04/L-042 izmenjen i dopunjen sa Zakonom 04/L-037, Zakona br. 05/L-068 i Zakona br. 05/L-092.

4. Budžet (Rezime ključnih razvoja)

Na osnovu internih procena od organizacionih jedinica, pripremljeni su zahtevi za budžetska izdvajanja. Skupština Republike Kosova i Vlada su odobrili zahtev, izdvajajući fondove za 2016 godinu. Tabela u nastavku prikazuje budžetska izdvajanja po ekonomskim kategorijama:

Br.	Ekonomska kategorija	Odobreni budžet (početni)	Revidirani budžet (finalni)
-----	----------------------	---------------------------	-----------------------------

1	Plate i dnevnice	354,258.00	354,708.84
2	Robe i Usluge	138,908.00	73,685.61
3	Komunalni troškovi	8,500.00	2,758.98
	Ukupno	501,666.00	431,153.43
4	Grant SB (Svetska Banka)	15,167.79	15,167.79
	Sve ukupno	516,833.79	446,321.22

Tabela 14. Pregled budžetskog izdvajanja prema ekonomskim kategorijama

Nakon razmatranja, u finalnom budžetu izvršene su promene po ekonomskim kategorijama koje su evidentirane kao štednje. Ove izmene su više izraženije u kategoriji Robe i Usluge, i Komunalnih Troškova. Kasnije, kao štednje, odlukom donete od strane Vlade predodređene su za druge svrhe.

Tabela u nastavku prikazuje troškove nakon revidiranja budžeta

Br.	Ekonomske kategorije	Budžet	Troškovi	% realizacije
1	Plate i dnevnice	354,708.84	354,708.84	100
2	Robe i Usluge	73,685.61	72,824.51	98.83
3	Komunalni troškovi	2,758.98	2,606.24	94.46
	Ukupno	431,153.43	430,139.59	99.76
4	Grant SB (Svetska Banka)	15,167.79	1,785.00	11.77
	Sve ukupno	446,321.22	431,924.59	96.77

Tabela 15. Pregled troškova nakon revidiranja budžeta

Finalni budžet uključujući i prenos projekata Svetske Banke, bio je 446,321.22€.

Od ovog iznosa, potrošeno je ukupno 431,924.59€ ili u procentima 96,77% budžeta.

Budžet izdvojen za kategoriju Plata i Dnevnica je realizovan 100%, za kategoriju Robe i Usluge, izdvojen budžet je potrošen u iznosu od 98,83%, a budžet u kategoriji Komunalni Troškovi ostvaren je u 94,46%.

Projekat Svetske Banke, kao poseban dvogodišnji program, koji ima za cilj da izgradi kapacitete osoblja, kroz tehničku pomoć i raznih obuka, za sprečavanje i borbu protiv korupcije u javnim nabavkama, završen je 31 Decembra 2015.

Od prenošenog iznosa u budžetu 2016-te godine je isplaćen iznos od 1,785.00€ za preostalu platu jednog konsultanta i sa ovim projekat je završen.

Finansijski Izveštaj za 2016 godinu kao aneks priložiće se Godišnjem Izveštaju 2016.

VII. SARADNJA SA DRUGIM INSTITUCIJAMA KOJE IMAJU ZA MISIJU BORBU PROTIV KORUPCIJE

I tokom ovog izveštajnog perioda Agencija je posebnu pažnju posvetila napretku i angažovanja za međusobnu saradnju sa domaćim i međunarodnim institucijama koje imaju za misiju sprečavanje i borbu protiv korupcije. Međutim među-institucionalna saradnja u sprečavanju i borbi protiv korupcije ostaje izazov.

Preporuka APK za stvaranje jednog zajedničkog koordinacionog tela svih institucija anti - korupcije koji deluju na Kosovu, gde će se predstaviti sa nivoa rukovodilaca institucije i dalje nije adresirana. Nacionalni Savet protiv Korupcije, inicirano nije dao očekivane rezultate kao i nije uspelo adresirati preporuke APK za jedan koordinacioni organ protiv-korupcije.

Saradnja sa Tužilaštvima što se tiče povratne informacije u Agenciji za daljne procedure i konačne odluke vezane za prosleđene predmete, avansirana je i značajno poboljšana. U većini slučajeva APK je dobila pismene informacije od Tužilaštva. U razumnim vremenskim rokovima APK je dobila potvrdu od Tužilaštava i Policije Kosova da se u istim prononciranim slučajevima vodi krivična procedura tako da se za iste slučajeve ne vode u isto vreme od dve institucije i da se ne vode dve odvojene procedure. APK je tokom cele godine, na mesečnom nivou, razmenjivala je informacije sa Osnovnim Tužilaštvima o broju prosleđenih slučajeva radi usklađenja statistika.

APK je blisko sradivala sa kontaktnim tužiocima određenih od Tužilaštva, kao rezultat zajedničke radionice realizovane prije, u mnogim slučajevima su kontaktirani i drugi tužioci.

U okviru zakonskih ovlašćenja APK je razmenila informacije i dokumentacije sa svim drugim institucijama koji imaju za misiju borbu i sprečavanje korupcije. U ovom smislu APK je pružala informacije za nadležne institucije u vezi verifikovanja određenih lica.

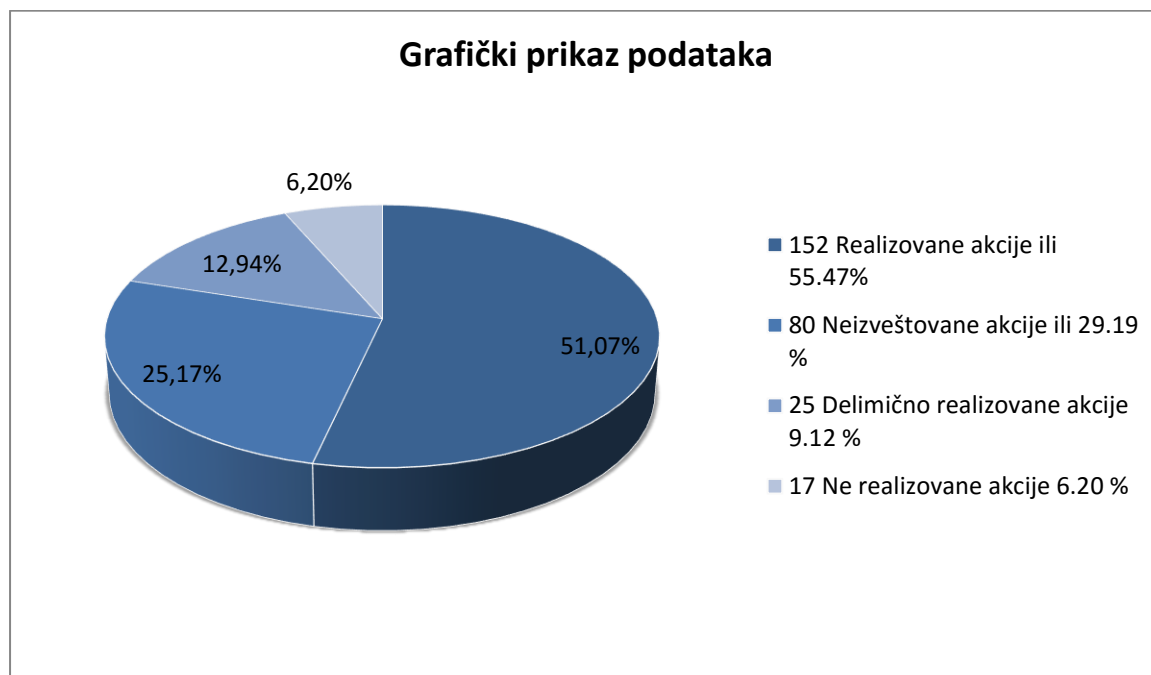
Povodom međunarodnog Dana borbe protiv korupcije (09 decembar), APK uz podršku UNDP-a je dodelila nagrade novinarima koji su se bavili temama o navodnoj korupciji.

VIII. PRAĆENJE IMPLEMENTACIJE STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Pozivajući se na član 17 stav 3 Zakona br. 03/L - 159 za APK, koji propisuje da je APK odgovorna za praćenje realizacije revidiranog Akcionog Plana, APK je 04.07.2016 uputila dopis svim kontaktnim tačkama koja su uključena u revidirani Akcioni Plan da do 18.07.2016 dostave APK izveštaje o realiziranim ciljevima i akcijama koje proističu iz revidiranog Akcionog Plana za period Januar - Jun 2016. Takođe, APK je 11.01.2017, uputila dopis svim kontaktnim tačkama koja su uključena u revidirani Akcioni Plan da do 27.01.2017 dostave APK izveštaje o realiziranim ciljevima i akcijama koje proističu iz revidiranog Akcionog Plana za period Jul - Decembar 2016.

U procesu izveštavanja su bila uključena 58 kontaktnih tačaka za dva izveštajna perioda, uključujući i centralne i lokalne javne vlasti i civilna društva, od kojih su 51 predali izveštaje o realizaciji revidiranog Akcionog Plana, dok 7 kontaktnih tačaka uopšte nisu podneli izveštaje. (Vidi tabelu br. 1 i 2 – [Aneks 2](#)).

Za izveštajni period, januar - decembar 2016, revidirani Akcioni Plan 2013-2017 je obezbedio ukupno 274 akcije ili mere. Kontaktne tačke u ovom izveštajnom periodu nisu izvestili za 80 akcije/mere ili u procentima 29,19%. Za 194 drugih akcija koje su izvestile kontaktne tačke i na osnovu primljenih izveštaja, APK došla do zaključka da su 152 akcije realizovane ili su u toku realizacije ili 55,47%, 25 akcije su delimično realizovane ili 9,12% i 17 akcije nisu realizirane ili 6,20%, kao što je prikazano na donjem grafikonu.



Grafikon 4. Monitoring sprovođenja Strategije

IX. ADRESIRANJE PREPORUKA KANCELARIJE GLAVNOG REVIZORA

Za ovaj izvještajni period revizija još nije završena od strane Kancelarije Glavnog Revizora (KGR). Za 2016 godinu, u slučaju finansijske kontrole ukupna procena bila je pozitivna, u vezi sa finansijskim izveštajem i to u svim materialnim aspektima imali su pravu i istinitu prezentaciju.

Za Agenciju su data nekoliko preporuka.

U nastavku su tabelarno prikazane preporuke i postupci upravljanja menadžmenta u Agenciji u vezi istih.

Preporuke	Delovanje menadžmenta	Predviđeni datum za završetak	Odgovorno lice
Preporuka 1 Direktor APK treba da obezbedi reviziju preporuka akcionog plana, u definisanim rokovima i odgovornih osoblja za adresiranje sve preporuka od Generalnog Revizora (GR). Implementacija ovog plana treba se redovno preispitati.	Direktor APK, viši menadžment i odgovorno osoblje preduzimali su mere za reviziju akcionog plana i potpunu implementaciju svih preporuka od Generalnog Revizora.	Proces u nastavku Januar – Decembar 2016	Menadžment i drugi odgovorni službenici
Preporuka 2 Direktor APK treba da obezbedi da se sprovodila revizija za popunjenje samoprocenjujuće kontrolne liste i da se radi adresiranje oblasti sa slabostima na pro aktivan način. Treba se primeniti jedan preispitan mehanizam, na način da se potvrdi tačnost kontrolne liste i da se obezbedi prateća dokumentacija.	U vezi sa Upitnikom i Samoprocenjenim Listama Kompenenata MFK, i vašim pitanjem iz jedog radnog dokumenta, u APK, odgovorno lice razgovarali smo sa vama i pripremili smo odgovor Pismo u vezi sa nalazima u izveštaju od GR.	U postupku 30 Decembar 2016	GAZ, GFZ i Zak. Zvan. itd.

Preporuka 3 Direktor APK treba da obezbedi da su izradili jedan plan za identifikaciju, procenu i izbegavanje rizika koju mogu se pojaviti tokom realizacije strateških i godišnjih ciljeva, i da je imenovao jedno odgovorno lice za upravljanje rizicima koji izveštava na mesečnom nivou za primenu zahteva na ovu oblast.	U našem pismenom odgovoru koji je povezan sa ove dve preporuke, obavestili smo vas da Strategija protiv Korupcije i pregled Akcionog Plana nisu imali finansijski vrednost za APK, jer troškove pokriva je UNDP. Učestvovali su predstavnici javnih institucija centralne i lokalne, Skupština, Vlada, Sudstvo, Policija, CKI, GR, Civilno društvo itd.	Decembar 2016	Menadžment i odgovorni službenici
Preporuka 4 Direktor APK treba utvrditi razloge ne adresiranja preporuka i da obezbedi da prilikom planiranja budžeta, radile su se detaljne analize i identifikovali su se realne potrebe troškova, uključujući i njihove kategorizacije. Dalje, da obezbedi da su se svi troškovi registrovali u ekonomske adekvatne kategorije.	Na pokrenuto pitanje kao: planiranje budžeta, realne potrebe troškova, njihova kategorizacija i registracija je urađena u skladu sa zakonskim propisima.	Od početka preduzete su mere za sprovođenje i proces je realiziran u prvim šest mesecima Januar – Jun 2016	GAZ,GFZ i drugi finansijski službenici
Preporuka 5 Direktor APK treba da obezbedi primenu dodatnih kontrola da bi se ugovori potpisali samo ako postoje sredstva da se osigura izvršenje ugovora . Takođe treba da obezbedi da su se pojačale kontrole u procesu izvršenja isplate. Proces isplate treba da se vrši u strogom skladu sa koracima navedenim u ZUJFO i pravilima Trezora.	Preduzete su mere i u potpunosti situacija je poboljšana. Dakle, uveravamo vas da proces se razvija u skladu sa ZUJFO i sa pravilima Trezora.	Od početka godine Proces se nastavlja i realiziraće se tokom izveštajnog perioda Januar – Decembar 2016.	Direktor i Finansijski službenici

Tabela 16. Pregled adresiranja preporuka od strane Kancelarija Glavnog Revizora

X. ISKUSTVA I PREPORUKE

Uprkos krajnje posvećenosti u ispunjavanju svog mandata, APK u okviru obavljanja svojih dužnosti i odgovornosti smatra da ima prostora za poboljšanje, posebno u zajedničkim institucionalnim inicijativama ka efikasnijim koordinacijama u oblastima vezanim za istrage i sprečavanje korupcije, poreklu i kontroli imovine i poklona, izbegavanja sukoba interesa visokih javnih zvaničnika i sprečavanje korupcije u aktivnostima javnih nabavki. Na ovom smislu APK smatra da uglavnom treba se fokusirati na sledeća pitanja:

Usvajanje Zakona o Sprečavanju Sukoba Interesa – na osnovu preporuka za APK i spoljnih stručnjaka angažovanih za ovaj zakon, verujemo da su zahtevi Agencije osnovani na dosadašnje radno iskustvo da bi se imalo što više uspeha u sprečavanju korupcije. Takođe, ovaj zakon treba uskladiti sa Krivičnim zakonom Kosova.

Dopuna i izmena Zakona za Agenciju protiv Korupcije i Zakona o Izjavi, Poreklu i Kontroli Imovine Visokih Javnih Zvaničnika i Izjavi, Poreklu i Kontroli Poklona za sva Službena Lica - da se radi na osnovu novih zahteva u vezi sa dodatnim ovlašćenjima Agenciji, kao i elimisanju pravnih praznina koje imaju izazov APK u realizaciji svog mandata. Do sada ovaj zakonski okvir u vezi sa izjavom nastavio da predstavi poteškoća u ispunjavanju mandata Agencije u vezi sa sprečavanjem slučajeva sukoba interesa, na osnovu činjenice sprovođenja osnovnog zakona za sprečavanje sukoba interesa u praksi identifikovani su mnogo neizvesnosti i praznine koje su ometale rad Agencije, poseban naglasak je kod vršenja dve i više pozicije u isto vreme od strane visokih javnih zvaničnika.

Izrada i usvajanje Strategije i Akcionog Plana protiv Korupcije – Svi odgovorni akteri za izradu i usvajanje dva dokumenata politika anti korupcije treba biti uključeni u proces, tako da imamo ova dva dokumenata na vreme.

Stvaranje zajedničke baze podataka - U cilju uspostavljanja zajedničkog institucionalnog sistema, Agencija preporučuje kreiranje zajedničke baze podataka za sve mehanizme koji imaju misiju sprečavanje i borbu protiv korupcije, tako da se podaci zajedno koriste na osnovu misije svake institucije.

Zajednička istražna metodologija - Da bi se imalo efikasnost i zajedničku metodologiju istražnoj praksi, APK preporučuje organizovanje zajedničke obuke Tužilaštva, Policije i Agencije . Takođe je veoma važno za efikasnost uspostavljanje zajedničkih istražnih grupa između ovih institucija.

Izbegavanje nedostatka u izveštaju o napretku - Svi mehanizmi koji imaju za misiju borbu protiv korupcije treba dati svoj maksimum kako bi se izbegli nedostaci koji su identifikovani u Izveštaju o napretku .

Razvoj i praćenje implementacije Plana Integriteta - Mora se naći zakonsko rešenje da sve javne institucije u centralnom i lokalnom nivou da razviju i sprovedu Planove Integriteta.

Implementacija međunarodnih projekta koji podržavaju sprečavanje i borbu protiv korupcije na Kosovu - opšti rezultati projekta treba da obezbede održive proizvode.

XI. ZAVRŠETAK

Agencija protiv Korupcije, menadžmenat i njegovo osoblje su posvećeni ka ispunjavanju svih dužnosti pod mandatom i odgovornostima Agencije. APK nastaviće svoju ozbiljnu posvećenost da kao nezavisan mehanizam igra konstruktivnu ulogu i saradnju sa svim drugim institucijama, u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije na Kosovu i da ima bolju vladavinu prava na mestu. APK će se više angažovati jačanju građanske svesti, posebno mladih da bi izgradili duh i kulturu transparentnosti i poštenja.

Agencija u saradnji sa dva angažovanih eksperta preko Saveta Evrope i Evropske Komisije PECK II, pripremila je jedan izveštaj koji je identifikovao delove zakona koje se preporučuju da se poboljšaju.

Izmena i dopuna zakonskog okvira je neophodna u cilju harmonizacije lokalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske Unije i međunarodnim standardima. Osim toga, ove izmene su u potpunoj harmonizaciji sa ispunjavanjem obaveza koje imaju kosovske institucije u odnosu sa Sporazumom o Stabilizaciji i Pridruživanju potpisan između Kosove i UE.

Inicijative za izmenu i dopunu Zakona br. 03/L-159 za Agenciju protiv Korupcije su došle kao rezultat preispitivanja pravnog okvira tokom vremena sprovođenja ovog zakona. Kroz izmene i dopune ovog zakona traži se da se ojača uloga Agencije u prliminarnim krivičnim i administrativnim istragama. Osim toga, povećaće se nivo saradnje i regulisaće se način komuniciranja sa lokalnim institucijama kao što su: Tužilaštvo, Policija, PAK, MF, Carine Kosova, NJIF, Kancelarija Revizora, Banke itd. Agencija kroz izmene zakona traži da se više angažuje u oblasti obrazovanja, saradnje i odnose sa medijima i civilnog društva i zalaganja na polju međunarodne saradnje. Kao rezultat toga, Agencija traži da ima dodatna ovlašćenja u oblastima vezanim za istrage i sprečavanje korupcije, poreklu i kontroli imovine i poklona, sprečavanju sukoba interesa visokih javnih zvaničnika i sprečavanju korupcije u aktivnostima javnih nabavki.

Neadekvatne sankcije i neprecizna verifikacija porekla imovine visokih javnih zvaničnika bio je izazov tokom ovog perioda. Dakle, preporučuje se da se menja oblik i način sankcioniranja. U ovom smislu treba biti gradacija kazni ili da se nađu druge metode kazne za visoke javne zvaničnike, i za druge zvaničnike.

Zakon sa sprečavanje sukoba interesa je u okviru procedure odobravanja u Skupštini. Prošao je kroz faze preliminarne i javnih konsultacija. Dakle, uskoro se očekuje da bude usvojen u parlamentu. Cilj ovog zakona je da se proširi spisak zvaničnika koji će proći tretiranju sukoba interesa. Predviđa se da se osnove mehanizmi unutar institucije koje će početno tretirati mogućnost sukoba interesa. Ali, Agencija će biti u nivo drugog stepena. Značajan predlog takođe daje ovlašćenja Agencije u tretiranju korupcije u javnim nabavkama.

Prioritet i važan izazov Agencije je nastavak potpune usklađenosti sa mandatom Agencije na osnovu ovlašćenja predviđenim zakonskim odredbama na snazi u oblasti borbe protiv i sprečavanja korupcije i sukoba interesa visokih javnih zvaničnika.

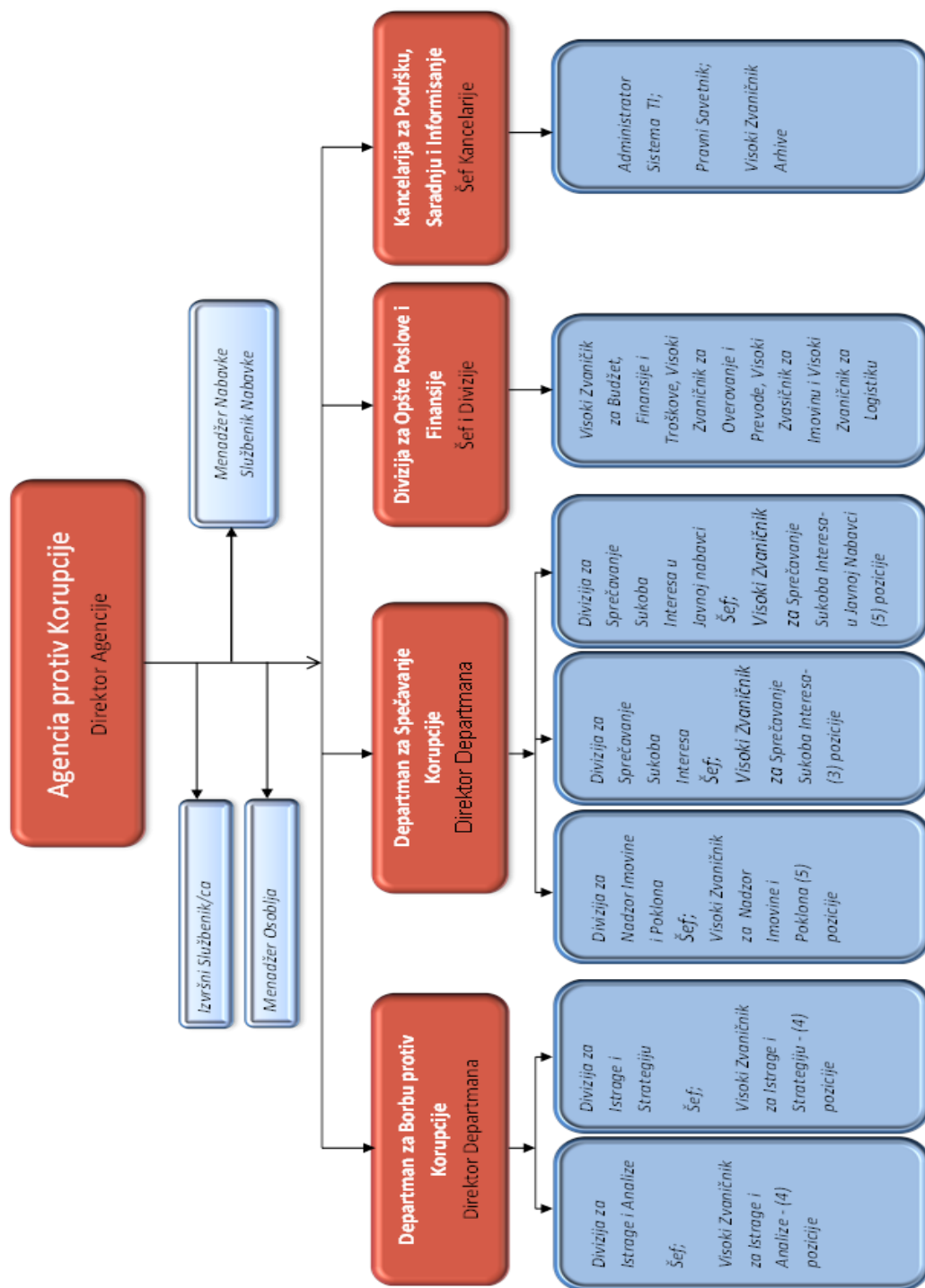
Prioriteti i drugi važni izazovi Agencije su:

1. Razmatranje, izmena i dopuna zakonskog okvira u vezi sa sprečavanjem i borbom protiv korupcije i konflikta interesa, kao i razmatranje i izmena unutrašnje organizacije Agencije o organizacionim i operativnim aspektima u skladu sa Tehničkom Dokumentacijom o pregledu institucionalnog i operativnog okvira Kosovske Agencije protiv Korupcije pripremljen od

strane Eksperta Saveta Evrope u okviru PECK II projekta;

2. Razvijanje Strategije i petogodišnjeg Strateškog Plana za potrebe Agencije u oblasti Ljudskih Resursa koji se bave sa: stručnim usavršavanjem i promovisanjem osoblja Agencije; promovisanjem osoblja za razvoj prethodnog istražnog postupka, tretiranje slučajeva za sukob interesa, izjave imovine, prijema poklona, posebno nakon njihove inkriminacije u Krivičnom Zakonu;
3. Plan Integriteta i praćenje njegovog sprovođenja;
4. Jačanje i negovanje duha saradnje sa institucionalnim mehanizmima odgovornih za sprečavanje i borbu protiv korupcije na Kosovu i Razvoj Strategije za Komunikaciju i Odnose sa Javnošću;
5. Poboljšanje pružanja usluga od strane Agencije fokusirajući se na: smanjenje troškova samo za slučajeve koje se direktno vežu sa misijom Agencije: razvoj baze podataka i njihovo ažuriranje u realnom vremenu; kao i evidentiranje nedostataka konstatovanih od strane revizora (KGR i interni Revizor);
6. Stalno poboljšanje odnosa sa Tužilaštvom, Policijom, Medijama i Civilnom Društvu, kao i Javnosti uopšte;
7. Edukacija službenika i školskih institucija;
8. Pronalaženje mogućnosti da se proces izjave imovine izmeni u elektronsko/digitalizovano izjavu i razmotre se modalitete za regulisanje izjave imovine i objavljivanja u obliku obrasca izjava u skladu sa evropskim i međunarodnim standardima;
9. Organizovanje zajedničkih sastanka sa lokalnim akterima protiv korupcije (Policija, Tužilaštvo, Sudovi) za adresiranje raznih predmeta i i daljem poboljšanju komunikacije;
10. Međunarodna saradnja, članstvo u međunarodnim organizacijama, saradnja sa zemljama sa kojima APK je potpisala Memorandum o Saradnji.

Aneks I - Organogram



[Aneks II.](#) Tabela Br.1

Kontaktne tačke koje su izveštavale i neizveštavale za Razmatrani Akcioni Plan protiv Korupcije 2013-2017 za vremenski period Januar – Jun 2016			
Nr.	Institucija	Izveštavanje	
		DA	NE
1.	Kancelarija za Dobro Upravljanje	DA	
2.	Sudski Savet Kosova	DA	
3.	Tužilački Savet Kosova	DA	
4.	Kosovska Agencija za Privatizaciju	DA	
5.	Skupština Kosova	DA	
6.	Centralna Izborna Komisija	DA	
7.	Civilno Društvo (Internews Kosova)	DA	
8.	Agjencia protiv Korupcije	DA	
9.	Ministarstvo za Lokalnu Samoupravu	DA	
10.	Ministarstvo Publičke Administracije	DA	
11.	Ministarstvo Životne Sredine i Prostornog Planiranja	DA	
12.	Poreska Administracija Kosova	DA	
13.	Ministarstvo Obrazovanja, Nauke i Tehnologije		NE
14.	Ministarstvo Zdravstva	DA	
15.	Ministarstvo Ekonomskog Razvoja	DA	
16.	Policia Kosova	DA	
17.	Ministarstvo Pravde	DA	
18.	Policijski Inspektorat	DA	
19.	Kancelarija Glavnog Revizora	DA	
20.	Carine Kosova	DA	
21.	Regulatorna Komisija Javne Nabavke	DA	
22.	Telo za Razmatranje Javnih Nabavki	DA	
23.	Ministarstvo Finansije	DA	
24.	Ministarstvo Trgovine i Industrije	DA	
25.	Ministarstvo za Kosovske Snage Bezbednosti	DA	
26.	Nezavisni Nadzorni Odbor za Civilnu Službu Kosova	DA	
27.	Kancelaria Predsednika Kosova	DA	
UKUPNO		27	2

Tabela br.1. Izveštavanje za vremenski period Januar – Jun 2016

Kontaktne tačke koje su izveštavale i neizveštavale za Razmatrani Akcioni Plan protiv Korupcije 2013-2017 za vremenski period Januar – Jun 2016			
1.	Kancelarija za Dobro Upravljanje	DA	
2.	Sudski Savet Kosova	DA	
3.	Tužilački Savet Kosova	DA	
4.	Kosovska Agencija za Privatizaciju	DA	
5.	Skupština Kosova	DA	
6.	Centralna Izborna Komisija		NE
7.	Civilno Društvo (Internews Kosova)	DA	
8.	Agjencia protiv Korupcije	DA	
9.	Ministarstvo za Lokalnu Samoupravu	DA	
10.	Ministarstvo Publičke Administracije		NE
11.	Ministarstvo Životne Sredine i Prostornog Planiranja	DA	
12.	Poreska Administracija Kosova	DA	
13.	Ministarstvo Obrazovanja, Nauke i Tehnologije	DA	
14.	Ministarstvo Zdravstva		NE
15.	Ministarstvo Ekonomskog Razvoja	DA	
16.	Policia Kosova	DA	
17.	Ministarstvo Pravde	DA	
18.	Policijski Inspektorat	DA	
19.	Kancelarija Glavnog Revizora	DA	
20.	Carine Kosova	DA	
21.	Regulatorna Komisija Javne Nabavke	DA	
22.	Telo za Razmatranje Javnih Nabavki	DA	
23.	Ministarstvo Finansije		NE
24.	Ministarstvo Trgovine i Industrije	DA	
25.	Ministarstvo za Kosovske Snage Bezbednosti	DA	
26.	Nezavisni Nadzorni Odbor za Civilnu Službu Kosova	DA	
27.	Kancelarija Dicipinskog Tužioca	DA	
28.	Udruženje Novinara Kosova		NE
29.	Kancelaria Predsednika Kosova	DA	
UKUPNO		24	2

Tabela br.2. Izveštavanje za vremenski period Jul – Decembar 2016

[Aneks III](#) Tabela obuke tokom 2016 godine

Br.	Vrsta Obuke	Organizuje	Mesto	Datum	Br. službenika
1.	Modul Troškova	MF	Priština	22.02.2016	1
2.	Modul Imovine	MF	Priština	29.02.2016	1
3.	Planiranje, regrutovanje i selekcija	IKAP	Priština	21-22.03.2016	3
4.	Stvaranje i Reorganizacija Organizacionih Struktura Institucija u JA	IKAP	Priština	04-05.04.2016	1
5.	Etički kodeks, prava i odgovornosti u Civilnoj Službi	IKAP	Priština	14-15.04.2016	1
6.	Radionica	RACI	Hrvatska	11-11.05.2016	1
7.	Žalbena i disciplinska pitanja	IKAP	Priština	19-20.05.2016	4
8.	Regionalni sastanak nadzornih Institucija za izjavu imovine i sprečavanje konflikta interesa	RACI	Tirana	22-24.05.2016	2
9.	Sporazum o Stabilizaciji i Pridruživanju između Kosova i Evropske Unije	IKAP	Priština	25-26.05.2016	1
10.	Radionica	OLAF	Tirana	01-03.06.2016	1
11.	Industrija iskopavanja	KCOF	Dures	23-27.06.2016	1
12.	SIMBNJ	IKAP	Priština	15-20.07.2016	1
13.	Radionica	FOL	Dures	14-16.10.2016	2
14.	Izjava Imovine	RIPA	Sofije	20-21.10.2016	2
15.	Obuka Podizanje Svesti o Međunarodnoj Saradnji	PK	Priština	21-24.11.2016	1



AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT

Raporto Korrupsionin në:

0800 10 8000

www.akk-ks.org

Rruga "Nazim Gafurri" Nr. 31

Prishtinë 10000 Kosovë