



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY

DATË/A:	25.08.2014
REFERENC-Ë:	AKK- DPK- DPKPP
PËR/ZA/TO:	z. Haxhimet FERATI Zyrtar i Prokurimit në Komunën e Laposaviqit
CC:	z. Dragan JABLANOVIQ Kryetar i Komunës së Laposaviqit
NGA/OD/FROM:	z. Hasan PRETENI Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin me titull " Furnizim me automjet zyrtar për nevojat e Komunës së Laposaviqit "

I nderuari z. Ferati ,

Në mbështetje të nenit 5 paragrafi 1 nënparagrafi 1.12 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit dhe nenit 19 paragrafi 1 nënparagrafi 1.6 të Ligjit nr. 04/L-051 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funkcionit Publik, lidhur me Tenderin " Furnizim me automjet zyrtar për nevojat e Komunës së Laposaviqit " me numër prokurimi: 641-14-003-121, Agjencia kundër Korrupsionit, ofron këtë:

OPINION

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet Kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme për evitimin e shkeljeve të evidentuara në lidhje me Tenderin " Furnizim me automjet zyrtar për nevojat e Komunës së Laposaviqit " me numër prokurimi: 641-14-003-121, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit nr. 04-L/042 për Prokurimin Publik.

A r s y e t i m

Komuna e Leposaviqit si Autoritet kontraktues, përmes zyrës së prokurimit ka përgatitë njoftimin për kontratë me titull " Furnizim me automjet zyrtar për nevojat e Komunës së Leposaviqit " me numër prokurimi: 641-14-003-121, i cili është publikuar në faqen elektronike të KRPP-së me dt.14.08.2014 në Procedurë të Hapur. Divizioni për Parandalimin e Korrupsionit në fushën e Prokurimit Publik (DPKPP) pranë, Agjencisë kundër Korrupsionit, sipas detyrës zyrtare ka identifikuar dhe trajtuar këtë procedurë të prokurimit. Gjatë shqyrtimit dhe ekzaminimit të dokumenteve të dosjes së këtij tenderi, AKK ka hasur në disa dhëna të cilat nuk janë në pajtim me Legjislacionin në fuqi i cili e rregullon fushën e Prokurimit Publik në Republikën e Kosovës.

Agjencia kundër Korrupsionit pasi ka shqyrtuar me kujdes dokumentacionin e ofruar nga ana e Autoritetit kontraktues ka konstatuar të faktet si në vijim:

Autoriteti kontraktues ka përgatitur njoftimin për kontratë me 12.08.2014, ndërsa publikimi i tij është bërë me dt.14.08.2014. Pasi është publikuar njoftimi për kontratë, Operatorët e interesuar ekonomik kanë paraqitur kërkesa për tërheqjen e dosjes së këtij tenderi, mirëpo Zyrtari përgjegjës i Prokurimit i ka njoftuar Operatorët ekonomik se nuk është përgatitur ende dosja e tenderit dhe se të njëjtën do të u 'a dorëzojë më së largu deri me dt.18.08.2014 në ora 15:00 me arsyetimin se Komuna e Leposaviqit duhet ti përgatisë specifikimet teknike për automjet. Pasi Agjencia ka iniciuar rastin lidhur me këtë procedurë të prokurimit, zyrtari përgjegjës i prokurimit me dt.15.08.2014 u 'a ka dorëzuar dosjen e tenderit operatorëve ekonomik, veprim ky për të cilin konsiderojmë se është në kundërshtim të plotë me Ligjin e Prokurimit Publik.

Sipas LPP-së "autoriteti kontraktues duhet të përpiloj një dosje të tenderit që ofron informatat përkatëse lidhur me kontratën në fjalë, duke përfshirë të gjitha termet dhe kushtet materiale të saj, procedurat e zbatueshme të prokurimit, çfarëdo kërkesë të aplikueshme të përshtatshmërisë ose ndonjë kriter të përzgjedhjes, procedurat e ankesës si dhe informatat e tjera përkatëse siç kërkohen nga ky ligj ose siç i sheh të domosdoshme autoriteti kontraktues. Nëse aktiviteti përkatës i prokurimit kërkon publikimin e njoftimit të kontratës, dosja e tenderit duhet të përmbajë një kopje të njoftimit të tillë dhe informatat e tjera të tilla përkatëse që mund të jenë të nevojshme për të qartësuar dhe plotësuar informatat që gjinden në njoftimin e tillë. Autoriteti kontraktues duhet të përcaktojë në dosjen e tenderit, specifikimet teknike të zbatueshme dhe, aty ku është e përshtatshme, kërkesat ekzekutuese, mundësinë e varianteve dhe informatat tjera të rëndësishme.

Autoriteti kontraktues do ti parashtojë të gjitha specifikimet e detyrueshme teknike në dosjen e tenderit. Nëse aktiviteti përkatës i prokurimit kërkon publikimin e njoftimit të kontratës, autoriteti kontraktues (i) do të parashtojë specifikimet e tilla në njoftimin në fjalë, ose (ii) do të dërgojë një deklaratë të qartë që tregon se ku mund të merren specifikimet e tilla teknike.

Tek pika III.2.3 e rubrikës *Kapaciteti ekonomik dhe financiar*, autoriteti kontraktues ka kërkuar qarkullim financiar minimum **300 000.00** euro. Kërkesë kjo e cila bie ndesh me Udhëzimin administrativ të Komisionit Rregullativ për Prokurimin Publik. Sipas LPP-së dhe Udhëzimit administrativ nr.02/2014 të KRPP-së një Autoritet kontraktues ka të drejtë që në kuadër të kriterëve të përzgjedhjes të kërkojë, dëshmi nga Operatorët ekonomik me të cilat do ta vërtetonte aftësinë e tyre ekonomike - financiare, por nuk është e lejuar që si qarkullim financiar të kërkojë shumën e cila e kalon dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës.

Në dosjen e tenderit tek pjesa e specifikimeve teknike të detyrueshme dhe kërkesën e njësisë kërkuese, që ka përgatitur A.K. për këtë aktivitet të prokurimit, janë përshkruar disa specifikime si në vijim: Vëllimi i Motorit : 2.2 deri 2. 8 ccm, Fuqia e motorit: Min. 196 KF, **Gjatësia: min 4685mm**, Sistem i Tërheqjes 4X4, Ndërruesi i Shpejtësive: Automatik Minimumi 6 shpejtësi TCS – Kontrollimi elektronik i rrëshqitjes së rrotave DBC – Shpërndarës elektronik i fuqisë frenuese, TPMS (Monitorimi i gjendjes së gomave gomave), Airbag min 6, **Rrote Standarde: Minimumi R19”, Çelës inteligjent**, Kamerë të parkingut dhe sensor të parkingut, Kulmin panorama, **Sistemi i parkingut automatik etj.**

Autoriteti kontraktues më konkretisht njësisë kërkuese duhet të ketë kujdes dhe t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që ato të jenë hapura për të gjithë Operatorët ekonomik të cilët mund të bëjnë furnizimet e kërkuara me automjete. Autoritetit kontraktues nuk i lejohet që të hartojë specifikime teknike të mangëta duke kërkuar vetëm disa përmasa si: gjatësia e automjetit e jo edhe gjerësia dhe lartësia e automjetit.

Agjencia kundër Korrupsionit vëren se si kriter për dhënie të kontratës, autoriteti kontraktues ka përdorur kriterin *Tenderi ekonomikisht më i favorshëm*, ndërsa si nën kriteret i ka vendosur **1.** Çmimin të cilin e ka peshuar me 60 %, **2.** Afatin e servisimit të automjetit duke përfshirë edhe ndërrimin e pjesëve harxhuese (në vite) të cilit i ka caktuar peshë prej 20 %, **3.** Afatin e garancionit në defekte eventuale (në vite dhe km) të cilin e ka peshuar me 10 %, **4.** Afatin e garancionit në defekte dhe korrozion në karroceri në vite të cilin e ka peshuar me 5 % dhe **5.** Afatin e liferimit të cilit i ka caktuar peshën prej 5%.

Lidhur me nën kriteret 2,3,4 dhe 5 Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se nën kriteret të tilla nuk mund të përdoren në asnjë mënyrë si kriteret për dhënie të kontratës nga ana e Autoritetit kontraktues.

Autoriteti kontraktues duhet të bëjë një dallim të qartë në mes kriterëve të përzgjedhjes dhe kriterëve për dhënie të kontratës, sipas ligjeve në fuqi kriteret e përzgjedhjes nuk mund të përdoren në asnjë mënyrë si kriteret për dhënie të kontratës, andaj konsiderojmë se nën kriteret e vendosura si më lartë nuk janë kriteret të matshme dhe do duhej të caktoheshin si kriteret minimale për kualifikim.

Veprimet e Autoritetit Kontraktues konsiderojmë se bien ndesh me nenin 7 Barazia në Trajtim/Jo-Diskriminimi, nenin 27 Dosja e Tenderit, nenin 28 Specifikimet teknike dhe nenin 68 Gjendja Ekonomike dhe Financiare të Ligjit për Prokurimin Publik Nr.04/L-042, nenin 25 Kriteret e dhënies së kontratës e Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik dhe nenin 5 Gjendja ekonomike dhe Financiare e Udhëzimit administrativ Nr.02/2014 të KRPP-së.

Konsiderojmë se shkelje të tilla, nuk duhet lejuar në procedura të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsionit rekomandon anulimin e kësaj procedure të prokurimit dhe kërkon nga Autoriteti Kontraktues që t'i shmang praktikat e tilla në të ardhmen.

Autoritetet Kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !

ALSOVO *