



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY

| | |
|------------------------|--|
| DATE/A: | 03.12.2014 |
| REFERENC-Ë: | AKK- DPK- DPKPP |
| PËR/ZA/TO: | z. Salih KQIKU Drejtor i Departamentit të Prokurimit në Komunën e Gjilanit |
| CC: | z. Lutfi HAZIRI Kryetar i Komunës së Gjilanit |
| NGA/OD/FROM: | z. Hasan PRETENI Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit |
| TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT: | Opinion lidhur me Tenderin me titull " Hartimi i Planeve Rregulluese në Komunën e Gjilanit- ndarja në tri Lote " |

I nderuari z. Kqiku ,

Në mbështetje të nenit 5 paragrafi 1 nënparagrafi 1.12 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit dhe nenit 19 paragrafi 1 nënparagrafi 1.6 të Ligjit nr. 04/L-051 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funkcionit Publik, lidhur me " Hartimi i Planeve Rregulluese në Komunën e Gjilanit- ndarja në tri Lote " me numër prokurimi: Gi651-14-114-211, Agjencia kundër Korrupsionit, ofron këtë:

OPINION

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet Kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme për evitimin e shkeljeve të evidentuara në lidhje me Tenderin me titull " Hartimi i Planeve Rregulluese në Komunën e Gjilanit- ndarja në tri Lote " me numër prokurimi: Gi651-14-114-211, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit nr. 04-L/042 për Prokurimin Publik.

Arsyetime

Komuna e Gjilanit si Autoritet Kontraktues, përmes Departamentit të Prokurimit ka iniciuar Procedurën e Prokurimit me titull " *Hartimi i Planeve Rregulluese në Komunën e Gjilanit-ndarja në tri Lote* " me numër prokurimi: *Gi651-14-114-211* e cila është publikuar në faqen elektronike të KRPP-së me dt.26.11.2014 për të cilën ka paraparë Kontratë me vlerë të madhe në Procedurë të Hapur për këtë aktivitet të prokurimit Autoriteti Kontraktues ka paraparë 3 Lote (pjesë) në Lot 1 është paraparë Hartimi i Planit Rregullues të hollësishëm Fidanishte 2, në Lot 2 është paraparë Hartimi i Planit Rregullues të hollësishëm Qarku 3 dhe në Lot 3 është paraparë Hartimi i Planit Rregullues të hollësishëm Zona e Qendrës 2, Zona e Qendrës 3 dhe Lagjia e Spitalit.

Agjencia kundër Korrupsionit duke vepruar sipas detyrës zyrtare e ka identifikuar këtë aktivitet të prokurimit si lëndë për trajtim. Gjatë trajtimit dhe shqyrtimit të dokumenteve të Dosjes së këtij Tenderi, Agjencia ka hasur në disa kriteret të cilat nuk janë në pajtim me Legjislacionin në fuqi i cili e rregullon fushën e Prokurimit Publik në Republikën e Kosovës.

Agjencia kundër Korrupsionit pasi ka shqyrtuar me kujdes dokumentacionin e ofruar nga ana e Autoritetit kontraktues ka konstatuar faktet si në vijim:

Në Njoftimin për Kontratë dhe Dosjen e këtij Tenderi e cila është përgatitur nga ana e Autoritetit Kontraktues, Agjencia ka vërejtur se si kriter për dhënie të kontratës, Autoriteti Kontraktues ka caktuar kriterin *Tenderi ekonomikisht më i favorshëm*, ndërsa si nën kriteret i ka vendosur **1.** Metodologjinë e prezantimit dhe konceptet e projektimit të cilin e ka peshuar me 23 %, **2.** Metodologjinë e bashkëpunimit me strukturat komunale dhe Komunitetin-diskutimet publike dhe miratimi i planeve të cilin i ka caktuar peshë prej 20 %, **3.** Afatin-kohëzgjatjen e kryerjes së planit rregullues për të cilin konkurren të cilin e ka peshuar me 7 % ku për kriteret teknike ka paraparë gjithsej 50 Poena si dhe për Poenat Financiar ka paraparë 50%.

Në lidhje me nën kriteret 1,2 dhe 3 Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se nën kriteret të tilla nuk mund të përdoren në asnjë mënyrë si kriteret për dhënie të kontratës nga ana e Autoritetit kontraktues, andaj konsiderojmë se nënkriteret e lartëcekura të cilat janë vendosur nga ana e Autoritetit bien ndesh me Legjislacionin në fuqi për Prokurimit Publik. Sipas këtij Legjislacioni Autoritetet Kontraktues përveç kriterit për dhënie të kontratës çmimi më i ulët, kanë të drejtë të përdorin si kriter për dhënie edhe kriterin Tenderi ekonomikisht më i favorshëm, por kur një Autoritet Kontraktues përcaktohet që për dhënie të kontratës ta përdor këtë kriter ai duhet të ketë kujdes që të caktojë çdo herë nënkriteret të qarta, precize dhe të cilat janë të matshme.

Autoriteti kontraktues duhet të bëjë një dallim të qartë në mes kriterëve të përzgjedhjes dhe kriterëve për dhënie të kontratës, sipas nenit 23 paragrafi 5 dhe nenit 25 paragrafi 3 të Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik kriteret e përzgjedhjes nuk mund të përdoren në asnjë mënyrë si



kritere për dhënie të kontratës, andaj konsiderojmë se nën kriteret e vendosura si më lartë nuk janë kritere të matshme dhe do duhej të caktoheshin si kritere minimale për kualifikim.

Agjencia gjithashtu ka vërejtur se tek Rubrika 8.2 e Dosjes së Tenderit është kërkuar që Auditimet duhet të jenë të kryera nga auditorët e licencuar dhe certifikuar sipas ligjit. Autoriteti kontraktues mund të kërkojë kopje të pasqyrave në të ardhura dhe raporte të menaxhmentit të certifikuara nga një kompani e licencuar e auditimit me reputacion, *por nuk është e lejuar që të pranohet edhe raporti i auditimit nga një Auditor edhe nëse ai është i licencuar pa u kërkuar i njëjti nga Kompania e Licencuar e auditimit me reputacion.*

Veprimet e Autoritetit Kontraktues konsiderojmë se bien ndesh me nenin **52** Njoftimi i kriterëve për dhënien e kontratë, nenin **68** Gjendja Ekonomike dhe Financiare të Ligjit për Prokurimin Publik Nr.04/L-042, nenin **23** Kriteret e përzgjedhjes dhe nenin **25** Kriteret e dhënies së kontratës e Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkelje të tilla, nuk duhet të lejohen në Procese të Prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsionit rekomandon anulimin e kësaj procedure të prokurimit dhe kërkon nga Autoriteti Kontraktues që t'i mos i përsëris praktikën e tilla në të ardhmen.

Autoritetet Kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !