



Republika e Kosovës
 Republika Kosova - Republic of Kosovo
 AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
 AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
 ANTI - CORRUPTION AGENCY



DATË/A:	23.02.2022
REFERENC-Ë:	AKK- DPKPP /03-03-765/22
PËR/ZATO:	z. Nexhat KRASNIQI, Menaxher i Zyrës së Prokurim, Ministria e Infrastrukturës
CC:	z. Izedin BYTYQI, Zv. Sekretar i Përgjithshëm, Ministria e Infrastrukturës
PËRMES/PREKO/THROUGH:	z. Yll BULESHKAJ, Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit
NGA/OD/FROM:	Afrim ATASHI, Drejtor i Departamentit për Parandalimin e Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin me titull: 1.“Mirëmbajtjen dimërore të autoudhës A7 (Ibrahim Rugova) Llot 1 dhe Llot 2”. 2.“Mirëmbajtjen dimërore të autoudhës A6 (Arbër Xhaferi) Llot 3 dhe Llot 4”



I nderuar z. Krasniqi,

Në mbështetje të nenit 142 (par. 3) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 (par. 1, nënpar. 1.1.) dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit, nenit 9 (par. 1, nënpar. 1.5.), 16 (par. 2) dhe 21 (par. 3) të Ligjit nr. 06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funkcionit Publik, nenit 2 par.3 dhe të nenit 10 të Rregullores nr. 01/2018 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores nr. 01/2014 dhe Rregullores nr. 01/2017, së Punës së Agjencisë kundër Korrupsionit, lidhur me tenderin me titull: 1.“Mirëmbajtjen dimërore të autoudhës A7 (Ibrahim Rugova) Llot 1 dhe Llot 2”. 2.“Mirëmbajtjen dimërore të autoudhës A6 (Arbër Xhaferi) Llot 3 dhe Llot 4” me numër të prokurimit: 205/22/865/211, dhe me nr. të brendshëm: MMPPHI/22/001/211, Agjencia kundër Korrupsionit ofron këtë:

O P I N I O N

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidentuara në lidhje me tenderin: 1.“Mirëmbajtjen dimërore të autoudhës A7 (Ibrahim Rugova) Llot 1 dhe Llot 2”. 2.“Mirëmbajtjen dimërore të autoudhës A6 (Arbër Xhaferi) Llot 3 dhe Llot 4” me numër të prokurimit: 205/22/865/211, dhe me nr. të brendshëm: MMPPHI/22/001/211, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit për

prokurimin publik nr.04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr.04/L -237, Ligjin nr. 05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092.

A r s y e t i m i

Agjencia kundër Korrupsionit (në tekstin e mëtejme Agjencia), duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas kontrollimit të njoftimeve për kontratë që ka bërë në Sistemin elektronik të Prokurimit, me datë 21 shkurt 2022, ka nxjerrë vendim me numër protokolli: *AKK-03-03/765/22*, për fillimin e procedurës për trajtimin e rastit në lidhje me aktivitetin e prokurimit publik me titull: **1.“Mirëmbajtjen dimërore të autoudhës A7 (Ibrahim Rugova) Llot 1 dhe Llot 2”.** **2.“Mirëmbajtjen dimërore të autoudhës A6 (Arbër Xhaferi) Llot 3 dhe Llot 4”** me numër të prokurimit: 205/22/865/211, dhe me nr. të brendshëm: MMPPIII/22/001/211, i iniciuar nga autoriteti kontraktues Ministria e Infrastrukturës.

Agjencia në bazë të dokumenteve të nxjerra nga Sistemi Elektronik i Prokurimit ka analizuar njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit, ku ka konstatuar se autoriteti kontraktues, për këtë aktivitet të prokurimit ka paraparë procedurën e hapur, kontratë publike kornizë 36 muaj, të llojit shërbim, me vlerë të madhe të parashikuar prej 16,434,000.00€.

Në kuadër të rubrikës III.2.4. Kapaciteti teknike dhe profesionale kërkesa 1, Agjencia vëren se, Autoriteti kontraktues *ka kërkuar nga operatorët ekonomik pjesëmarrës të ofrojnë dëshmi ku thuhet: Menaxheri i Projektit Inxhinier i diplomuar 3 vite përvojë punë pas diplomimit, ose bechellor 5 vite përvoja pune pas diplomimit. Të ketë dëshmi se ka menaxhuar së paku dy (2) projekte nga lëmia e Mirëmbajtjes, te Autostradave, Rrugëve Nacionale, Regjionale dhe Lokale.* Gjithashtu në kërkesën 2., Autoriteti kontraktues *ka kërkuar nga operatorët ekonomik pjesëmarrës të ofrojnë dëshmi ku thuhet: Udhëheqësi i Punishtes Inxhinier i dip. i ndërtimtarisë-3 vite përvojë pune ose bechellor 5 vite përvojë pune pas diplomimit, si udhëheqës i punishtes, minimum dy (2) projekte të realizuara në lëmin e Mirëmbajtjes, te Autostradave, Rrugëve Nacionale, Regjionale dhe Lokale.* Kërkesë këto për të cilat konsiderojmë se bie ndesh me nenin 69 paragrafi 4. të Ligjit në fuqi për Prokurimin Publik.

Sipas Legjislacionit në fuqi për Prokurim Publik më saktësisht në nenin 69 paragrafi 4 parashihet se “Për të vërtetuar aftësitë teknike dhe profesionale të operatorëve ekonomik, autoriteti kontraktues në një procedurë që shpjen në dhënie të kontratës publike në të cilën përfshihet sigurimi i shërbimeve, autoriteti kontraktues mund të kërkojë nga operatorët ekonomik të sigurojnë të dhënat me të cilat dëshmohet aftësia e tyre për sigurimin e këtyre shërbimeve; në veçanti, të dhënat mund të kërkojnë lidhur me shkathhtësitë, efikasitetin, kapacitetin, përvojën dhe besueshmërinë”. Ndërsa në paragrafin 4.1 të nenit 69 thuhet: kualifikimet shkollore dhe profesionale të personelit udhëheqës të operatorit ekonomik dhe, në veçanti, të personit ose personave që drejtpërdrejt është ose janë përgjegjës për sigurimin e shërbimeve.

Agjencia kundër Korrupsion, konsideron se konform nenin 69 paragrafi 4.1 dhe nenit 26.8 të RRUOPP, autoriteti kontraktues mund të kërkoj nga operatorët ekonomik të ofrojnë dëshmi kualifikimet minimale profesionale dhe edukative të stafit menaxheriale, e jo siç është kërkuar që të ofrohet dëshmi që menaxheri i projektit dhe udhëheqësi i punishtes të kenë menaxhuar së paku dy (2) projekte nga lëmia e Mirëmbajtjes, te Autostradave, Rrugëve Nacionale, Regjionale dhe Lokale.

Agjencia konsideron se autoriteti kontraktues nuk ka të drejtë të bëjë kufizimin e numrit të projekteve të menaxhuar nga menaxheri i projektit dhe udhëheqësi i punishtes. E rëndësishme për autoritetin kontraktues është që ta vërtetoj se operatorët ekonomik kanë realizuar shërbime të ngjashme në tri vitet e shkuara nga data e publikimit të njoftimit për kontratë, e jo si në rastin konkret ku është cekur numri i projekteve të menaxhuara.

Konsiderojmë se kërkesat e tilla si në rastin konkret e kufizojnë konkurrencën e lirë dhe diskriminojnë operatorët ekonomik të cilët kanë një kapacitet të kënaqshëm ekonomik, teknik-profesional.

Po ashtu, te kërkesa nr. 6. ne kuadër të rubrikës III.2.4. Kapaciteti teknike dhe profesionale, Agjencia vëren se, Autoriteti kontraktues **ka kërkuar listën e të punësuarave ne kompani minimum 30 punëtor.** Ndërsa te dëshmia dokumentare ka kërkuar: **Dëshmia e të punësuarve ne kompaninë tuaj të dhënë nga ATK.** Kërkesë kjo për të cilën konsiderojmë se bie ndesh me nenin 69 paragrafi 6.4. të Ligjit në fuqi për Prokurimin Publik.

Sipas dispozitave të Ligjit në fuqi për Prokurimin Publik dhe Rregullat dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik, autoriteti kontraktues mund të kërkojë minimumin e mesatares së fuqisë punëtore dhe stafit menaxherial për secilin nga 3 vitet e fundit, ku si dëshmi mund të kërkojë një deklaratë apo raport për fuqinë mesatare punëtore dhe numrin mesatar të personelit udhëheqës të operatorit ekonomik për secilin nga tri vitet e kaluara.

Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se një kërkesë e tillë e vendosur nga Autoriteti kontraktues është diskriminuese dhe nuk u mundëson operatorëve tjerë të cilët kanë një numër minimal të fuqisë punëtore të ofertojnë për këtë kontratë. Duke caktuar një kufizim të tillë autoriteti kontraktues favorizon vetëm operatorët ekonomik të cilët kanë këtë numër të të punësuarve ose më tepër dhe në këtë mënyrë i eliminon operatorët tjerë të cilët kanë një numër të kënaqshëm të të punësuarve. Duke caktuar një kërkesë të tillë autoriteti kontraktues ka vepruar ne kundërshtim me nenin 7 të Ligjit në fuqi për Prokurimin Publik, ku sipas këtij ligji thuhet se *“Autoriteti Kontraktues nuk do të krijojë ose imponojë dhe do të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar krijimin ose imponimin e rrethanave ose kushteve që rezultojnë në diskriminim territorial, fizik, material, personal ose organizativ ndërmjet operatorëve ekonomik“.*

Agjenci kundër Korrupsion, konsideron se veprimet e autoritetit kontraktues bien ndesh me nenin 7 Barazia në Trajtim dhe Jo-diskriminimi, si dhe nenin **69 paragrafi 4.1 dhe paragrafi 6.4.** Aftësitë teknike dhe profesionale të Ligjit për Prokurim Publik Nr.04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092, dhe nenin **26.8** të Rregullave dhe

Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkeljet e tilla nuk duhet lejuar ne aktivitete të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsion rekomandon që të evitohen këto shkelje, përmes njoftimit standard për informata shtesë dhe përmirësimin e gabimeve, duke i njoftuar te gjithë operatorët ekonomik të cilët e kanë tërhequr dosjen e tenderit.

Po ashtu ju njoftojmë se lidhur me këto të gjetura do të njoftohet Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik – KRPP.

Autoritetet Kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !

