



Republika e Kosovës

Republika Kosova - Republic of Kosovo

REPUBLICA E KOSOVËS/REPUBLIKA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO
 AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
 AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
 ANTI-CORRUPTION AGENCY

Dep. DPK
 Nr. Prot. 03-03/794/20
 Br. Prot. 03
 Data 17.03.2020
 Nr. pages
 PRISTINE

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE ANTI - CORRUPTION AGENCY

DATË/A:	13.03.2020
REFERENC-Ë:	AKK- DPKPP /03-03-498/20
PËR/ZA/TO:	z. Gani LUTA, Menaxher i Prokurimit Kompania Regjionale e Mbeturinave "Ambienti" SH.A Pejë
CC:	z. Nexhat ABDULLAHI. Kryeshef Ekzekutiv Kompania Regjionale e Mbeturinave "Ambienti" SH.A Pejë
PËRMES/PREKO/THROUGH:	z. Shaip HAVOLLI, Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit
NGA/OD/FROM:	Afrim ATASHI, Drejtor i Departamentit për Parandalimin e Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin me titull: "Furnizim me kamion kompaktor të përdorur"

I nderuar z. Luta

Në mbështetje të nenit 142 (par. 3) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 (par. 1, nënpar. 1.1.) dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit, nenit 9 (par. 1, nënpar. 1.5.), 16 (par. 2) dhe 21 (par. 3) të Ligjit nr. 06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funkcionit Publik, nenit 2 par.3 dhe të nenit 10 të Rregullores nr. 01/2018 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores nr. 01/2014 dhe Rregullores nr. 01/2017, së Punës së Agjencisë kundër Korrupsionit, lidhur me tenderin me titull: "Furnizim me kamion kompaktor të përdorur", me numër të prokurimit: KRM/20/569/121, dhe me nr. të brendshëm: Amb/20/20/121, Agjencia kundër Korrupsionit ofron këtë:

OPINION

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidentuara në lidhje me tenderin me titull: "Furnizim me kamion kompaktor të përdorur", me numër të prokurimit: KRM/20/569/121, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me ligjin nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin nr. 05/L-092.

Arsyetimi

Agjencia kundër Korrupsionit (në tekstin e mëtejme Agjencia), duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas kontrollimit të njoftimeve për kontratë që ka bërë në sistemin elektronik të prokurimit, me datë 05 mars 2020, ka nxjerrë vendim me numër protokolli: AKK-03-03/49820, për fillimin e procedurës për trajtimin e rastit në lidhje me aktivitetin e prokurimit publik me titull: **“Furnizim me kamion kompaktor të përdorur”**, me numër të prokurimit: KRM/20/569/121, i iniciuar nga autoriteti kontraktues Kompania Regionale e Mbeturinave “Ambienti” SH.A.

Agjencia në bazë të dokumenteve të nxjerra nga Sistemi Elektronik i Prokurimit ka analizuar njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit, ku ka konstatuar se autoriteti kontraktues, për këtë aktivitet të prokurimit ka paraparë procedurën e hapur, kontratë publike, të llojit furnizim, me vlerë të mesme të parashikuar **25,000.00 €**.

Agjencia, pasi ka analizuar dosjen e tenderit, konstaton se autoriteti kontraktues në specifikimin teknike ka kërkuar: **Kamion special për mbeturina-kompaktorë me peshë bartëse 3.4-4.0 (Tona) i përdorur: Fuqia e motorit 130-150 (KW)**, kërkesa këto për të cilat konsiderojmë se janë kufizuese.

Agjencia kundër korrupsionit, konsideron se autoritetin kontraktues konkretisht njësi kërkuese duhet të ketë kujdes dhe t'i përpiloj specifikimet teknike në atë mënyrë që ato mos jenë me vlera fikse, por të caktohet minimumi i kërkesave teknike, dhe që të jenë të hapura për të gjithë operatorët ekonomik të cilët mund të bëjnë furnizime të tilla. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik.

Duke vepruar në këtë mënyrë Autoriteti kontraktues ka shkelur nenin 7 dhe 28 të Ligjit në fuqi për prokurimin publik në Republikën e Kosovës.

Në paragrafin 1 në mënyrë decisive thuhet se “Autoriteti kontraktues do t'i trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente”.

Paragrafi 2 parasheh se “Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatorëve ekonomik”.

Paragrafi 3 “pa e cenuar paragrafin e mësipërm, Autoritetit kontraktues posaçërisht i ndalohet që të përcaktojë nevojat e veta që duhet të përmbushen, specifikojë lëndën që do të prokurohet, ndajë ose përmbledhë sasi ose artikujt e tjerë që duhet të prokurohen, duke zgjedhur një procedurë të prokurimit, ose duke vendosur një kërkesë ose kriter të përzgjedhjes ose specifikacion teknik që në ndonjë mënyrë ka për qëllim të favorizojë ose diskriminojë kundër njërit ose më shumë operatorëve ekonomik”.

Në paragrafin 4 parashihet se “Autoriteti kontraktues nuk do të krijojë ose imponojë dhe do të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar krijimin ose imponimin e rrethanave ose kushteve që rezultojnë në diskriminim territorial, fizik, material, personal ose organizativ ndërmjet operatorëve ekonomik”.

Pas analizimit të njoftimit për kontratë dhe dosjen e tenderit, Agjencia ka vërejtur se autoriteti kontraktues si kriter për dhënie të kontratës ka caktuar kriterin Tenderi ekonomikisht më i favorshëm, ndërsa si nën kritere i ka caktuar: 1. Çmimi të cilit i ka caktuar koeficientin prej 0,60%, nën kriteri 2. Viti i Prodhimit koeficientin prej 0,15%, nën kriteri 3. Kilometrazhi i kaluar me koeficient 0,15%, dhe nën kriterin 4. Afati i liferimit me koeficient 0,10%.

Agjencia kundër Korrupsionit, konsideron se autoriteti kontraktues me rastin e caktimit të nën kriterit për dhënie të kontratës nr. 2. “Viti i Prodhimit koeficientin prej 0,15%”, nr.3. “Kilometrazhi i kaluar me koeficient 0,15%”, dhe nën kriterit nr. 4. “Afati i liferimit me koeficient 0,10%.”, nuk ka respektuar Legjislacionin në fuqi të Prokurimit Publik, për faktin se në nenin 28 paragrafi 3 Rregullat dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimi Publik, specifikohen qartë cilat kritere mund të caktohet te kriteri i dhënies Tenderi ekonomikisht ma i favorshëm. Ndërsa, sa i përket nën kriterit nr. 4. “Afati i liferimit me koeficient 0,10%.”, Agjencia, konsideron se autoriteti kontraktues mund të caktoj afatin kohor për furnizim ne Kushtet e veçanta të kontratës, konform nenit 19.3.

Agjenci kundër Korrupsion, rekomandon autoritetin kontraktues që në rast se specifikon në njoftimin për kontratë dhe në dosjen e tenderit, kriterin për dhënie të kontratës tenderin ekonomikisht më te favorshëm, duhet të këtë kujdes që të caktoj nën kritere të qarta, precize dhe të cilat janë kritere të matshme, komform natyrës së aktivitetit të prokurimit.

Agjenci kundër Korrupsion, konsideron se veprimet e autoritetit kontraktues bien ndesh me nenin 7, nenin 27, 28 nenin dhe nenin 52 Njoftimi i kritereve për dhënien e kontratës të Ligjit për Prokurim Publik Nr.04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092, nenin 20 dhe nenin 28 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkeljet e tilla nuk duhet lejuar ne aktivitete të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsion rekomandon që të evitohen këto shkelje, përmes njoftimit standard për informata shtesë dhe përmirësimin e gabimeve, duke i njoftuar te gjithë operatorët ekonomik të cilët e kanë tërhequr dosjen e tenderit.

Po ashtu ju njoftojmë se për këto të gjetura do të njoftohet edhe KRPP.

Autoritetet Kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !