



# Republika e Kosovës

Republika Kosova - Republic of Kosovo



## AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE ANTI - CORRUPTION AGENCY

REPUBLIC OF KOSOVO / REPUBLIKA KOSOVË / REPUBLICA DE KOSOVO  
AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT  
AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE  
ANTI-CORRUPTION AGENCY



DATË/A:	03.12.2019	Dep. Dep. Dep. Nr. I fag. Broj stranica Nr. pages	DPK 03	Nr. Prot. Br. Prot. Prot No Data Datum Date	03-03-3162/19 PRISHTINE 03-12-2019
REFERENCA:	AKK- DPKPP /03-03-3152/19				
PËR/ZATO:	z. Agron VESELLI, Menaxher i zyrë së Prokurimit Qendra Klinike Stomatologjike				
CC:	z. Shefqet MRASORI, Drejtësor Ekzekutiv Qendra Klinike Stomatologjike				
PËRMES/PREKO/THROUGH:	z. Shaip HAVOLLI, Drejtësor i Agjencisë kundër Korruptionit				
NGA/OD/FROM:	Afrim ATASHI, Drejtësor i Departamentit për Parandalimin e Korruptionit				
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin me titull: "Furnizim me material higjenik për nevoja të klinikave në QKUSK kontratë 1 vjeçare"				



I nderuar z. Veseli,

Në mbështetje të nenit 142 (par. 3) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 (par. 1, nënpar. 1.1.) dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korruptionit, nenit 9 (par. 1, nënpar. 1.5.), 16 (par. 2) dhe 21 (par. 3 ) të Ligjit nr. 06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, nenit 2 par.3 dhe të nenit 10 të Rregullores nr. 01/2018 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores nr. 01/2014 dhe Rregullores nr. 01/2017, së Punës së Agjencisë kundër Korruptionit, lidhur me tenderin me titull: "**Furnizim me material higjenik për nevoja të klinikave në QKUSK kontratë 1 vjeçare**" me numër të prokurimit: 220/70900/9199/136, dhe me nr. të brendshëm: 220/70900/029/136, Agjencia kundër Korruptionit ofron këtë:

### OPINION

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidentuara në lidhje me Tenderin: "**Furnizim me material higjenik për nevoja të klinikave në QKUSK kontratë 1 vjeçare**" me numër të prokurimit: 220/70900/9199/136 dhe me nr. të brendshëm: 220/70900/029/136, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit për prokurimin publik nr.04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr.04/L -237, Ligjin nr. 05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092.

## Arsjetimi

Agjencia kundër Korrupsionit (në tekstin e mëtejmë Agjencia), duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas kontrollimit të njoftimeve për kontratë që ka bërë në Sistemin elektronik të Prokurimit, me datë 03 dhjetor 2019, ka nxjerrë vendim me numër protokoll: **AKK-DPK-03-03/3152/19**, për fillimin e procedurës për trajtimin e rastit në lidhje me aktivitetin e prokurimit publik me titull: "**Furnizim me material higjenik për nevoja të klinikave në QKUSK kontratë 1 vjeçare**" me numër të prokurimit: 220/70900/9199/136, dhe me nr. të brendshëm: 220/70900/029/136, i iniciuar nga Autoriteti kontraktues Qendra Klinike Stomatologjike.

Agjencia në bazë të dokumenteve të nxjerra nga Sistemi Elektronik i Prokurimit ka analizuar njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit, ku ka konstatuar se autoriteti kontraktues, për këtë aktivitet të prokurimit ka paraparë procedurën e kuotim i çmimit, kontratë publike, të llojit furnizim, me vlerë të vogël të parashikuar prej 9.000.00 €.

Agjencia, pasi ka analizuar me kujdes njoftimin për kontratë, dosjen e tenderit dhe specifikimet teknike, vëren se tek specifikimet teknike autoriteti kontraktues ka emërtuar artikujt si në vijim: **artikulli nr. 1. Det. për pastrim të pllakave-Bingsil 1/1; artikulli nr. 2. Detergj. Dizificant WC-Demostos 1/1; artikulli nr. 4. Detergjent pluhur për larje të rroba-Bio Akiv** dhe **artikulli nr. 29. Detergjent për pastrim te gypave (cevul) 750 ml**, të cilat janë specifikuar nga njësia kërkuese në atë mënyrë që i përshtatën prodhuesve te caktuar dhe eliminojnë prodhuesit tjera.

Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se Autoriteti kontraktues më konkretisht Njësia Kërkuese duhet të ketë kujdes dhe t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që të jenë të hapura për të gjithë operatorët ekonomik të cilët mund të bëjnë furnizimet e tillë. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik apo prodhues të caktuar në treg.

Duke vepruar në këtë mënyrë Autoriteti kontraktues ka shkelur nenin 7 dhe 28 të Ligjit në fuqi për prokurimin publik në Republikën e Kosovës, ku në mënyrë decidive në paragrafët në vijmë thuhet:

**Në paragrafin 1 të nenit 7** në mënyrë decidive thuhet se "Autoriteti kontraktues do t'i trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente".

**Paragrafi 2 i nenit 7** parashevë se "Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatoreve



ekonomik”.

**Paragrafi 3 i nenit 7** “pa e cenuar paragrafin e mësipërm, Autoritetit kontraktues posaçërisht i ndalohet që të përreaktojë nevojat e veta që duhet të përbushen, specifikojë lëndën që do të prokurohet, ndajë ose përbledh sasitë ose artikujt e tjerë që duhet të prokurohen, duke zgjedhur një procedurë të prokurimit, ose duke vendosur një kërkesë ose kriter të përzgjedhjes ose specifikacion teknik që në ndonjë mënyrë ka për qëllim të favorizojë ose diskriminojë kundër njërit ose më shumë operatorëve ekonomik”.

Në **paragrafin 4 të nenit 7** parashihet se “Autoriteti kontraktues nuk do të krijojë ose imponojë dhe do të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar krijimin ose imponimin e rrethanave ose kushteve që rezultojnë në diskriminim territorial, fizik, material, personal ose organizativ ndërmjet operatorëve ekonomik”.

Ndërsa **paragrafi 2 i nenit 28** parasheh se “Autoriteti kontraktues do t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që ato të janë në përputhje me qëllimin e prokurimit dhe të drejtuara drejt sigurimit të qasjes sa më të mirë për të gjithë operatorët e interesuar ekonomik dhe tenderuesit. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik”.

Si dhe **paragrafi 7 i nenit 28** parasheh se “Autoriteti kontraktues nuk do të përpilojë specifikimet teknike që i referohen një artikulli ose burimi të veçantë, ose një procesi të hollësishëm, ose ndonjë shenje dalluese. Iloji ose origjine të veçantë ose ndonjë prodhimi. Pavarësisht nga e mësipërmja, Autoriteti kontraktues mundet, që në kushte të jashtëzakonshme, të hartojë specifikime teknike ose të bëjë një referim të tillë të veçantë, nëse autoriteti kontraktues në mënyrë të qartë vërteton se, nuk është e mundur që të përpilojë një specifikim mjaft të saktë dhe të kuptueshëm të lëndës së kontratës përkatëse, në pajtim me paragrafin 3-6, të këtij nenit ose ndryshe; me kusht që, çfarëdo referimi i tillë të shoqërohet me fjalët “ose ekuivalent”.

Veprimet e Autoritetit Kontraktues, konsiderojmë se bien ndesh me nenin 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi nenin 27 Dosja e Tenderit, nenin 28 Specifikimet teknike, të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr. 04/L-237, Ligjin nr.05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092, si dhe nenin 20 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkelje të tillë nuk duhet lejuar në aktivitete të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsionit rekomandon që të evitojen këto shkelje, përmes njofitimit standard për informata shtesë dhe për përmirësimin e gabimeve, duke i njofuar operatorët të cilët e kanë tërhequr dosjen e këtij tenderi.

Po ashtu ju njofojmë se lidhur me këto të gjetura do të njoftohet Komisioni Rregulativ i Prokurimit Publik – KRPP.

Autoritetet kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

*Me respekt*