



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo



AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT

AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE

ANTI - CORRUPTION AGENCY

REPUBLIKA E KOSOVËS/REPUBLICA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO
AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
ANTI-CORRUPTION AGENCY

DATË/A:	26.11.2019	Dep. Dep. Dep.	DPK	Nr. Prot. Br.Prot. Prot No.	03-03/3113/19
REFERENC-Ë:	AKK- DPKPP /03-03-3068/19	Nr. I faq. Broj stranica Nr. pages	04	Data Datum Date	26.11.2019
PËR/ZA/TO:	z. Astrit MULLABAZI, U.D. Menaxher i zyrë së Prokurimit Komuna e Rahovecit				
CC:	z. Smalj LATIFI, Kryetar i Komunës së Rahovecit				
PËRMES/PREKO/THROUGH:	z. Shaip HAVOLLI, Drejtës i Agjencisë kundër Korruptionit				
NGA/OD/FROM:	Afrim ATASHI, Drejtës i Departamentit për Parandalimin e Korruptionit				
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin me titull: "Furnizim me ushqim dhe piye për çerdhen e fëmijëve Tulipanët në Rahovec"				

I nderuar z. Mullabazi,

Në mbështetje të nenit 142 (par. 3) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 (par. 1, nënpar. 1.1.) dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korruptionit, nenit 9 (par. 1, nënpar. 1.5.), 16 (par. 2) dhe 21 (par. 3) të Ligjit nr. 06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtimin e Funksionit Publik, nenit 2 par.3 dhe të nenit 10 të Rregullores nr. 01/2018 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores nr. 01/2014 dhe Rregullores nr. 01/2017, së Punës së Agjencisë kundër Korruptionit, lidhur me tenderin me titull: "Furnizim me ushqim dhe piye për çerdhen e fëmijëve Tulipanët në Rahovec" me numër të prokurimit: 623/19/8954/121, dhe me nr. të brendshëm: 623/19/078/121, Agjencia kundër Korruptionit ofron këtë:

O P I N I O N

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidentuara në lidhje me Tenderin: "Furnizim me ushqim dhe piye për çerdhen e fëmijëve Tulipanët në Rahovec" me numër të prokurimit: 623/19/8954/121, dhe me nr. të brendshëm: 623/19/078/121, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit për

prokurimin publik nr.04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr.04/L -237, Ligjin nr. 05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092.

Arsyetime

Agjencia kundër Korrupsionit (në tekstin e mëtejmë Agjencia), duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas kontrollimit të njoftimeve për kontratë që ka bërë në Sistemin elektronik të Prokurimit, me datë 25 nëntor 2019, ka nxjerrë vendim me numër protokolli: *AKK-DPK-03-03-3068/19*, për fillimin e procedurës për trajtimin e rastit në lidhje me aktivitetin e prokurimit publik me titull: "**Furnizim me ushqim dhe piye për çerdhen e fëmijëve Tulipanët në Rahovec**" me numër të prokurimit: 623/19/8954/121, dhe me nr. të brendshëm: 623/19/078/121, i iniciuar nga Autoriteti kontraktues Komuna e Rahovecit.

Agjencia në bazë të dokumenteve të nxjerra nga Sistemi Elektronik i Prokurimit ka analizuar njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit, ku ka konstatuar se autoriteti kontraktues, për këtë aktivitet të prokurimit ka paraparë procedurën e hapur, kontratë publike kornizë 12 muaj, të llojit furnizim, me vlerë të mesme të parashikuar prej 18,815.23 €.

Agjencia, pasi ka analizuar me kujdes njoftimin për kontratë, dosjen e tenderit dhe specifikimet teknike, vëren se tek përshkrimi i çmimit autoriteti kontraktues ka emërtuar artikujt si në vijim: **artikulli nr. 13. Detergjent përlarjen e enëve FINISH 80 copë PAKO;** artikulli nr. 23. Miell i Bardh FINESA TIP 500 25/1kg; artikulli nr. 44. Keks ULKER PETIT BEURE 1/1; artikulli nr.56. Kosmonte (MONTE) Jogurt përfëmijë 4/1; artikulli nr.69. Oriz DUCATO DI MONTOVA 1/1; artikulli nr.95. Shampón përene 1.200L(FAIRY); artikulli nr. 105. Lëngje pemësh tetrapak PHANER (B+C+E) 2L; artikulli nr. 110. Vaj ulliri MONINI 1/1; artikulli nr. 115. Acid përbanjo (KISELIN) dhe artikulli nr. 116. Zbutës përrroba 3/1 (BINGO), të cilat janë specifikuar nga njësia kërkuese në atë mënyrë që i përshtatën prodhuesve të caktuar dhe eliminojnë prodhuesit tjera.

Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se Autoriteti kontraktues më konkretisht Njësia Kërkuese duhet të ketë kujdes dhe t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që të jenë të hapura për të gjithë operatorët ekonomik të cilët mund të bëjnë furnizimet e tillë. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik apo prodhues të caktuar në treg.

Duke vepruar në këtë mënyrë Autoriteti kontraktues ka shkelur nenin 7 dhe 28 të Ligjit në fuqi për prokurimin publik në Republikën e Kosovës, ku në mënyrë decidive në paragrafët në vijmë thuhet:

Në paragrin 1 të nenit 7 në mënyrë decidive thuhet se "Autoriteti kontraktues do t'i trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente".

Paragrafi 2 i nenit 7 parasheh se "Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatoreve ekonomik".

Paragrafi 3 i nenit 7 "pa e cenuar paragrafin e mësipërm, Autoritetit kontraktues posaçërisht i ndalohet që të përçaktojë nevojat e veta që duhet të përbushen, specifikojë lëndën që do të prokurohet, ndajë ose përbledh sasitë ose artikujt e tjerë që duhet të prokurohen, duke zgjedhur një procedurë të prokurimit, ose duke vendosur një kërkesë ose kriter të përzgjedhjes ose specifikacion teknik që në ndonjë mënyrë ka për qëllim të favorizojë ose diskriminojë kundër njërit ose më shumë operatorëve ekonomik".

Në paragrafin 4 të nenit 7 parashihet se "Autoriteti kontraktues nuk do të krijojë ose imponojë dhe do të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar krijimin ose imponimin e rrethanave ose kushteve që rezultojnë në diskriminim territorial, fizik, material, personal ose organizativ ndërmjet operatorëve ekonomik".

Ndërsa **paragrafi 2 i nenit 28** parasheh se "Autoriteti kontraktues do t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që ato të janë në përputhje me qëllimin e prokurimit dhe të drejtuar drejt sigurimit të qasjes sa më të mirë për të gjithë operatorët e interesuar ekonomik dhe tenderuesit. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik".

Si dhe **paragrafi 7 i nenit 28** parasheh se " Autoriteti kontraktues nuk do të përpilojë specifikimet teknike që i referohen një artikulli ose burimi të veçantë, ose një procesi të hollësishëm, ose ndonjë shenje dalluese, lloji ose origjine të veçantë ose ndonjë prodhimi. Pavarësisht nga e mësipërmja, Autoriteti kontraktues mundet, që në kushte të jashtëzakonshme, të hartojë specifikime teknike ose të bëjë një referim të tillë të veçantë, nëse autoriteti kontraktues në mënyrë të quartë vërteton se, nuk është e mundur që të përpilojë një specifikim mjaft të saktë dhe të kuptueshëm të lëndës së kontratës përkatëse, në pajtim me paragrafin 3-6, të këtij nenit ose ndryshe; me kusht që, çfarëdo referimi i tillë të shoqërohet me fjalët "ose ekuivalent".

Veprimet e Autoritetit Kontraktues, konsiderojmë se bien ndesh me nenin 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi nenin 27 Dosja e Tenderit, nenin 28 Specifikimet teknike, të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr. 04/L-237, Ligjin nr.05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092, si dhe nenin 20 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkelje të tillë nuk duhet lejuar në aktivitete të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korruptionit rekomandon që të evitohen këto shkelje, përmes njofitimit standard për informata shtesë dhe për përmirësimin e gabimeve, duke i njoftuar operatorët të cilët e kanë tërhequr dosjen e këtij tenderi.



Po ashtu ju njoftojmë se lidhur me këto të gjetura do të njoftohet Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik – KRPP.

Autoritetet kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt!

DRSK/DO*