



Republika e Kosovës

Republika Kosova - Republic of Kosovo



AGJENCIA KUNDËR KORRUPTIONIT

AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE

ANTI - CORRUPTION AGENCY

REPUBLIKA E KOSOVËS/REPUBLICA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO
 AGJENCIA KUNDËR KORRUPTIONIT
 AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
 ANTI-CORRUPTION AGENCY

DATË/A:	23/05/2019	Dep. Dep. Dep.	DPK	Nr. Prot. Br. Prot. Prot. No.	03-03/1045/19
REFERENC-Ë:	AKK-DPKPP/03-03-944/19	Nr. Ifaq. Broj stranica Nr. pages	03	Data Datum Date	24.05.2019
PËR/ZA/TO:	z. Faton GUTAJ, u.d. Udhëheqës i Prokurimit në Komunën e Gjakovës				
CC:	z. Ardian GJINI Kryetar i Komunës së Gjakovës				
PËRMES/PREKO/THROUGH:	Shaip HAVOLLI, Drejtësor i Agjencisë kundër Korruptionit				
NGA/OD/FROM:	Afrim ATASHI, Drejtësor i Departamentit për Parandalimin e Korruptionit				
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin "Mirëmbajtja- Pastrimi i objektit të KPSH dhe QSP"				



Inderuari z. Gutaj,

Në mbështetje të nenit 142 (par. 3) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 (par. 1, nënpar. 1.1.) dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korruptionit, nenit 9 (par. 1, nënpar. 1.5.), 16 (par. 2) dhe 21 (par. 3) të Ligjit nr. 06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, nenit 2 par.3 dhe të nenit 10 të Rregullores nr. 01/2018 për ndryshimin dhe plotësimin e Rregullores nr. 01/2014 dhe Rregullores nr. 01/2017, së Punës së Agjencisë kundër Korruptionit, lidhur me tenderin me titull: "Mirëmbajtja- Pastrimi i objektit të KPSH dhe QSP", me numër të prokurimit: 632-19-2417-2-2-1, dhe me nr. të brendshëm: 632-19-031-221, Agjencia kundër Korruptionit ofron këtë:

OPINION

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidenteuara në lidhje me tenderin me titull: "Mirëmbajtja- Pastrimi i objektit të KPSH dhe QSP", me numër të prokurimit: 632-19-2417-2-2-1, dhe me nr. të brendshëm: 632-19-031-221, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit për prokurimin publik

nr.04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr.04/L -237, Ligjin nr. 05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092

Arsyimetimi

Agjencia kundër Korrupsionit (në tekstin e mëtejmë Agjencia), duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas kontrollimit të njoftimeve për kontratë që ka bërë në Sistemin elektronik të Prokurimit, me datë 15/05/2019, ka nxjerrë vendim me numër protokoll: DPK-03-03/944/19, për fillimin e procedurës për trajtimin e rastit në lidhje me aktivitetin e prokurimit publik me titull: "Mirëmbajtja- Pastrimi i objektit të KSHP dhe QSP", me numër të prokurimit: 632-19-2417-2-2-1, dhe me nr. të brendshëm: 632-19-031-221,i iniciuar nga Autoriteti kontraktues Komuna e Gjakovës.

Agjencia në bazë të dokumenteve të nxjerra nga Sistemi Elektronik i Prokurimit ka analizuar njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit, ku ka konstatuar se Autoriteti kontraktues, për këtë aktivitet të prokurimit ka paraparë procedurën e hapur, kontratë për shërbime me vlerë të mesme të parashikuar në shumë prej 75,545.00€.

Agjencia, pasi ka analizuar me kujdes njoftimin për kontratë, dosjen e tenderit dhe specifikimet teknike, vëren se tek Aneksi 1, autoriteti kontraktues ka emërtuar artikujt si në vijim: **artikulli nr. 1. Dekonex 50FF, artikulli nr.2. Domestos, artikulli nr.4. Vim (500 gr), si dhe artikulli nr. 23. ARF**, artikuj të cilat janë specifikuar nga njësia kërkuese në atë mënyrë që i përshtatën prodhuesve te caktuar dhe eliminojnë prodhuesit tjere.



Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se Autoriteti kontraktues më konkretisht Njësia Kërkuese duhet të ketë kujdes dhe t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që të jenë të hapura për të gjithë operatorët ekonomik të cilët mund të bëjnë furnizimet e tillë. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik apo prodhues të caktuar në treg.

Duke vepruar në këtë mënyrë Autoriteti kontraktues ka shkelur nenin 7 dhe 28 të Ligjit në fuqi për prokurimin publik në Republikën e Kosovës.

Në paragrafin 1 në mënyrë decidive thuhet se "Autoriteti kontraktues do t'i trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente".

Paragrafi 2 parashevë se " Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnje aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatoreve ekonomik ".

Paragrafi 3 "pa e cenuar paragrafin e mësipërm, Autoritetit kontraktues posaçërisht i ndalojet që të përeakej nevojat e veta që duhet të përbushen, specifikojë lëndën që do të prokurohet, ndajë ose përbledh sasitë ose artikujt e tjera që duhet të prokurohen, duke zgjedhur një procedurë të prokurimit, ose duke vendosur një kërkesë ose kriter të përzgjedhjes ose specifikacion teknik që

në ndonjë mënyrë ka për qëllim të favorizojë ose diskriminojë kundër njërit ose më shumë operatorëve ekonomik”.

Në **paragafin 4** parashihet se “Autoriteti kontraktues nuk do të krijojë ose imponojë dhe do të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar krijimin ose imponimin e rrethanave ose kushteve që rezultojnë në diskriminim territorial, fizik, material, personal ose organizativ ndërmjet operatorëve ekonomik“.

Ndërsa **paragrafi 2 i nenit 28** parashevë se “Autoriteti kontraktues do t'i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që ato të janë në përputhje me qëllimin e prokurimit dhe të drejtuara drejt sigurimit të qasjes sa më të mirë për të gjithë operatorët e interesuar ekonomik dhe tenderuesit. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik”.

Si dhe **paragafi 7** parashevë se “ Autoriteti kontraktues nuk do të përpilojë specifikimet teknike që i referohen një artikulli ose burimi të veçantë, ose një procesi të hollësishëm, ose ndonjë shenje dalluese, lloji ose origjine të veçantë ose ndonjë prodhimi. Pavarësisht nga e mësipërmja, Autoriteti kontraktues mundet, që në kushte të jashtëzakonshme, të hartojë specifikime teknike ose të bëjë një referim të tillë të veçantë, nëse autoriteti kontraktues në mënyrë të qartë vërteton se, nuk është e mundur që të përpilojë një specifikim mjaft të saktë dhe të kuptueshëm të lëndës së kontrates përkatëse, në pajtim me paragafin 3-6. të këtij neni ose ndryshe; me kusht që, çfarëdo referimi i tillë të shoqërohet me fjalët “ose ekuivalent”.

Veprimet e Autoritetit Kontraktues, konsiderojmë se bien ndesh me nenin 7 Barazia në Trajtim/Jo-Diskriminim nenin 27 Dosja e Tenderit, nenin 28 Specifikimet teknike, të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr. 04/L-237, Ligjin nr.05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092, si dhe nenin 20 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkelje të tillë nuk duhet lejuar në aktivitete të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korruptionit rekomandon që të evitohen këto shkelje, përmes njofitimit standard për informata shtesë dhe për përmirësimin e gabimeve, duke i njoftuar Operatorët të cilët e kanë tërhequr dosjen e këtij tenderi.

Po ashtu ju njoftojmë se lidhur me këto të gjetura do të njoftohet Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik – KRPP.

Autoritetet kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !