



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
 AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
 ANTI-CORRUPTION AGENCY

Dep.	Dep.	DPRK	Nr. Prot.	06-1855/20
Nr. ifaq	Dokument	Data	Viti	11-09-2020
Buletin	Num.	Prishtine		
Nr. pagas				

DATË/A:	09.09.2020
REFERENCË:	AKK-DPKI-06-860/20
PËR/ZA/TO:	z. Agim NUHA, u.d. Kryeshef Ekzekutiv i Agjencisë për Zhvillimin e Bujqësisë
CC:	
PËRMES/PREKO/THROUGH:	z. Shaip HAVOLLI, Drejtëor i Agjencisë kundër Korruptionit
NGA/OD/FROM:	Esad EJUPI, Drejtëor i Departamentit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Agjencinë kundër Korruptionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me situatën e konfliktit të interesit për zyrtarin z. Shpëtim Mjaku

Inderuar z. Nuha,

Agjencia kundër Korruptionit (në vijim: Agjencia) ka pranuar kërkesën tuaj të parashtuar në formë të shkruar (DPKI-06-860/20), me të cilën keni kërkuar opinion – këshillim profesional nëse ka konflikt të interesit pasi që z. Shpëtim Mjaku, Zyrtar i lartë për menaxhimin e projekteve në Agjencinë për Zhvillimin e Bujqësisë (AZHB) të Ministrisë së Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural (MBPZHR), përmes kompanisë së tij “Euro Mjedisi” SH.P.K. (në vijim: “Euro Mjedisi”), u ka përgatitur fermerëve plane të biznesit dhe dokumentacionin për aplikim, për grantet që jepen nga AZHB-MBPZHR.

Agjencia konform kompetencave të saj të përcaktuara me Ligjin Nr.06/L-011 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik (në vijim: LPKI), në cilësinë e autoritetit qendror për mbikëqyrjen dhe zbatimin e dispozitave të këtij ligji, në mbështetje të nenit 5, paragrafi 1, nënparografi 1.12, të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korruptionit dhe nenit 21, paragrafi 1, nënparagrafët 1.4, 1.5 dhe 1.7 të LPKI-së, pas vlerësimit të të gjitha rrethanave lidhur me rastin konkret, ofron këtë:

OPINION

- I. Është konstatuar se, edhe pse mund të duket (konflikti në dukje i interesit), nuk ka konflikt faktik të interesit sa i përket aplikacioneve për Programet e Zhvillimit Rural (PZHR) 2018, pasi që z. Shpëtim Mjaku, në periudhën kohore që me biznesin e tij “Euro Mjedisi” ka përgatitur planet e biznesit dhe dokumentacionin për aplikim në PZHR për vitin 2018, nuk ka qenë zyrtar i AZHB-së.

- II. Është shfaqur situata e konfliktit të interesit “*rast për rast*” për zyrtarin z. Shpëtim Mjaku, pasi që i njëjti ka vlerësuar dhe ka nënshkruar vlerësimin e aplikacionit Nr. Ap: 42/25/2019, për PZHR 2019, planin e biznesit të së cilit e ka plotësuar “Euro Mjedisi” në kohën kur ai ka qenë pronar dhe përfaqësues i autorizuar i këtij biznesi (çaste paraprake të vendimmarries).
- III. Agjencia kërkon nga AZHB-ja që ta rishqyrtoi/rivlerësoi edhe një herë aplikacionin Nr. Ap: 42/25/2019, për PZHR 2019, nëse i njëjti ka plotësuar kriteret përfitim të grantit të përcaktuara me dispozitat e Udhëzimit Administrativ (MBPZHR) – Nr. 16/2019 për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillimin rural për vitin 2019 dhe Shtojcat e tij, dhe në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e rishqyrtimit/rivlerësimit, ta informoni Agjencinë për vendimin final në lidhje me rastin.
- IV. Agjencia përmes shkresës së veçantë do të kërkoi nga AZHB-ja fillimin e procedurës disiplinore ndaj zyrtarit z. Shpëtim Mjaku, pasiqë i njëjti nuk e ka deklaruar dhe shmangur konfliktin e interesit “*rast për rast*”, lidhur me vendimmarjen (çastet paraprake të vendimmarries) në procedurën e vlerësimit të aplikacionit si në pikën II. të këtij opinioni.
- V. Për të parandaluar paraqitjen e situatave të tillë të konfliktit të interesit në të ardhmen, Agjencia jep rekomandimet përkatëse.

A r s y e t i m

Agjencia ka pranuar kérkesën tuaj, me të cilën keni kérkuar opinion – këshillim profesional nëse ka konflikt të interesit pasi që z. Shpëtim Mjaku, Zyrtari i lartë për menaxhimin e projekteve në AZHB të MBPZHR-së, përmes kompanisë së tij “Euro Mjedisi”, u ka përgatitur fermerëve plane të biznesit dhe dokumentacionin për aplikim, për grantet që jepen nga AZHB-MBPZHR.

Me qëllim të sqarimit sa më të plotë të këtij rasti, Agjencia ka kérkuar nga AZHB-ja dokumentacion dhe informata shtesë për procesin e vlerësimit të aplikacioneve lidhur me thirrjet publike për aplikim në PZHR për vitet 2018 dhe 2019. AZHB-ja, përmes përgjigjeve të ndara në kérkesat e Agjencisë, ka dërguar dokumentacionin, sqarimet dhe informatat e kérkuara (shkresat: DPKI:06-860/20, DPKI-06-860-2, DPKI-06-860-3, DPKI-06-1425/20, DPKI-06-1446/20, DPKI-06-1483-1/20).

Agjencia ka kérkuar nga Agjencia e Regjistrimit të Bizneseve në Kosovë (ARBK) informatat dhe historikun e biznesit “Euro Mjedisi”. Po ashtu Agjencia ka kérkuar nga “Banka Kombëtare Tregëtare Kosovë” SH.A (BKT), historikun e llogarisë bankare, përfshirë personin/at e autorizuar (person fizik) në llogarinë bankare të “Euro Mjedisi”, si dhe të dhënrat e sakta për të gjitha ndryshimet eventuale që ka pasur sa i përket personit fizik të autorizuar në llogarinë e biznesit në fjalë (shkresa zyrtare: DPKI-06-1482/20). Agjencia, lidhur me këto kérkesa, ka pranuar përgjigje nga ARBK-ja (DPKI-06-1121/20) dhe nga BKT-ja (DPKI-06-1482-1/20).

Gjithashtu, Agjencia ka caktuar dhe mbajtur një takim në zyrat e Agjencisë me zyrtarin z. Shpëtim Mjaku, me ç'rast i njëjti është njoftuar dhe është deklaruar lidhur me pretendimet për konflikt të mundshëm të interesit dhe përfaktet që posedon Agjencia lidhur me këtë rast.

Agjencia, pasi ka analizuar me kujdes kérkesën tuaj, dokumentacionin në dispozicion dhe deklaratat e z. Shpëtim Mjaku përkitazi me këtë rast, konstaton faktet si në vijim:

Faqe 2 nga 9

- Z. Shpëtim Mjaku, ka qenë i angazhuar në AZHB nga data 10.04.2014 deri më datë 07.08.2015, në vendin e punës Konsulent i Projekteve, Zyrtar i autorizimit të pagesave. Pas kësaj periudhe e deri më datë 26.11.2018, z. Shpëtim Mjaku nuk ka qenë pjesë e AZHB-së. Më datë 26.11.2018, z. Shpëtim Mjaku është emëruar (Akt Emërim) Zyrtar i lartë për menaxhimin e projekteve në AZHB.
- Me vendimin nr. Ref. AZHB-07/4/55/2020 të datës 17.03.2020, të u.d. Drejtorit Ekzekutiv të AZHB-së, z. Shpëtim Mjaku është transferuar në pozitën Zyrtar i lartë për autorizimin e pagesave në Drejtorinë për Autorizimin e Pagesave në AZHB.
- Sipas përgjigjes të cilën Agjencia e ka pranuar nga ARBK-ja lidhur me historikun e biznesit të “Euro Mjedisi”, konfirmohet se z. Shpëtim Mjaku ka qenë pronar dhe person i autorizuar i këtij biznesi, nga data e themelimit 22.02.2017 deri më datë 29.08.2019, ndërsa nga data 30.08.2020, pronar dhe përfaqësues i autorizuar i biznesit në fjalë figuron të të jetë një person tjetër.
- Nga përgjigja të cilën Agjencia e ka pranuar nga BKT, lidhur me historikun e llogarisë bankare të “Euro Mjedisi”, konfirmohet se z. Shpëtim Mjaku, nga data 03.05.2017 deri më datë 09.12.2019, ka qenë personi i vetëm i autorizuar në llogarinë bankare të biznesit “Euro Mjedisi”, ndërsa nga data 09.12.2019 e tutje përfaqësues i aturizuar në llogarinë bankare të biznesit në fjalë figuron të jetë një person tjetër.
- Thirrja për aplikim në kuadër të PZHR-së për vitin 2018, të cilën e ka shpallë AZHB-ja, ka qenë e hapur nga data 19.03.2018 deri më datën 30.04.2018. Në këtë periudhë kohore z. Shpëtim Mjaku ka qenë pronar dhe përfaqësues i autorizuar i biznesit “Euro Mjedisi”, por nuk ka qenë zyrtar i AZHB-së.
- Nga deklarata me shkrim e z. Shpëtim Mjaku, konstatohet se i njëjti përmes biznesit të tij privat “Euro Mjedisi”, ka përgatitur planet e biznesit dhe dokumentacionin për aplikim në PZHR për vitin 2018, në njëmbëdhjetë (11) raste. Nga këto aplikacione, gjashtë (6) prej tyre janë aprovuar nga AZHB-ja dhe kanë përfituar grante, ndërsa pesë (5) prej tyre janë refuzuar nga AZHB-ja.
- AZHB-ja, sipas kërkesës së Agjencisë, ka dërguar komplet dosjet për gjashtë (6) rastet e aprovuara, aplikacionet dhe planet e biznesit të të cilave janë përgatitur nga “Euro Mjedisi”.
- Pas hetimit dhe analizimit të këtyre dosjeve, Agjencia ka gjetur se z. Shpëtim Mjaku nuk ka marrë pjesë në pranimin e aplikacioneve, vlerësimin e tyre, kontrolllet në terren apo në ndonjë fazë tjetër të procedurës lidhur me keto raste. Për më tepër, sipas Vendimeve të AZHB-së për formimin e ekipeve punuese për kontrollë administrativ, vlerësim, miratim dhe kontraktim për masat përkatëse të PZHR-së për vitin 2018, konfirmohet se në asnjë rast z. Shpëtim Mjaku nuk ka qenë pjesë e këtyre ekipeve për vitin 2018. I njëjti nuk ka qenë as pjesë e komisionit për shqyrtimin e ankesave për PZHR 2018.
- Thirrja për aplikim në kuadër të PZHR-së për vitin 2019, të cilën e ka shpallë AZHB-ja, ka qenë e hapur nga data 22.05.2019 deri më datën 01.07.2019. Në këtë periudhë kohore z. Shpëtim Mjaku ka qenë pronar dhe përfaqësues i autorizuar në biznesin “Euro Mjedisi” dhe ka qenë zyrtar i AZHB-së.

- Z. Shpëtim Mjaku ka qenë anëtar i ekipit të kontrollës administrative, vlerësimit dhe miratimit për Masën 101 “Investimet në asetet fizike në ekonomitë bujqësore”, nënmasa 101.2 “sektori i serrave” dhe për Masën 302 “Diversifikimi i fermave dhe zhvillimi i bizneseve”, nënmasa 302.4 “Zhvillimi i turizmit rural”, të PZHR-së për vitin 2019.
- Sipas kërkesës së Agjencisë për identifikimin e të gjitha rasteve të aprovuara për nënmasat 102.2 dhe 302.4 për PZHR 2019, aplikacionet dhe planet e biznesit të së cilave janë plotësuar nga “Euro Mjedisi”, AZHB-ja ka njofuar se pas kontrollit dhe verifikimit që kanë bërë, nga nëntëdhjetë e pesë (95) aplikacione të aprovuara për nënmasën 102.2 të PZHR-së 2019, nuk kanë gjetur asnjë rast që “Euro Mjedisi” ka plotësuar planet e biznesit dhe dokumentacionin për aplikim. Ndërsa, pas kontrollit dhe verifikimit që kanë bërë, nga shtatë (7) aplikacione të aprovuara për nënmasën 302.4 të PZHR-së 2019, kanë gjetur se në një (1) rast plani i biznesit dhe dokumentacioni për aplikim është plotësuar nga “Euro Mjedisi”.
- Agjencia, pas hetimit dhe analizimit të komplet dosjes së aplikacionit të aprovar për nënmasën 302.4 të PZHR-së 2019, të cilin e ka dërguar AZHB-ja, konstaton se “Euro Mjedisi” ka bërë përpilimin e planit të biznesit (Qershori 2019) për aplikacionin Nr. Ap: 42/25/2019, “Renovimi i objektit ekzistues, rregullimi i oborrit dhe paisja me inventar për zhvillimin e turizmit rural”, i datës 12.06.2019.
- Rrjedhimisht, në kohën kur është përpiluar plani i biznesit për aplikacionin e sipërvlerëshënuar, sipas konfirmimit nga ARBK, z. Shpëtim Mjaku ka qenë pronar dhe person i autorizuar i biznesit privat “Euro Mjedisi”, si dhe ka qenë person i autorizuar në llogarinë bankare të këtij biznesi.
- Sipas shkresës “Letër informimi mbi vlerësimin e aplikacionit” të datës 08.10.2019, konstatohet se z. Shpëtim Mjaku ka qenë njëri nga dy anëtarët që kanë vlerësuar dhe nënshkruar vlerësimin e aplikacionit Nr. Ap: 42/25/2019, planin e biznesit të së cilit e ka plotësuar “Euro Mjedisi”. Ndërsa aprovimin e aplikacionit e ka bërë Drejtori i Drejtoratit përkatës të AZHB-së.
- Z. Shpëtim Mjaku, ka nënshkruar shkresën “Letër Informimi – Miratimi i Projektit”, përmes të cilës e ka njofuar aplikuesin (Nr. Ap: 42/25/2019) për aprovin e projektit, ndërsa Kontratën për financimin e projekteve investuese të zhvillimit rural për këtë aplikacion, në emër të AZHB-së, e ka bërë Kryeshefi Ekzekutiv.
- Nuk është gjetur se z. Shpëtim Mjaku ka marrë pjesë në ndonjë fazë tjeter për kontrollin, zbatimin apo ekzekutimin e kontratës për aplikacionin në fjalë.
- Fatura për shpenzimet administrative, mbikqyrjen e projektit nga arkitekti dhe shkrimin e planit të biznesit, lidhur me aplikacionin Nr. Ap: 42/25/2019, është lëshuar nga “Euro Mjedisi” më datë 23.12.2019, ndërsa pagesa e kësaj fature në llogarinë e “Euro Mjedisi” është bërë më datë 27.12.2019. Sipas pasqyrës së llogarisë bankare të biznesit në fjalë, të hollat nga pagesa e kësaj fature janë tërhequr nga përfaqësuesi aktual i autorizuar në llogarinë e biznesit, e jo nga z. Shpëtim Mjaku.
- Rrjedhimisht, lëshimi i faturës dhe pagesa e saj, janë bërë në kohën kur z. Shpëtim Mjaku nuk ka qenë pronar dhe person i autorizuar në biznesin “Euro Mjedisi”, si dhe kur nuk ka

Faqe 4 nga 9

qenë person i autorizuar në llogarinë bankare të këtij biznesi. Çfarë nënkupton se z. Shpëtim Mjaku, gjithnjë sipas dokumentacionit në dispozicion, nuk ka përfituar financiarisht nga përpilimi i planit të biznesit lidhur me këtë rast.

- Një fakt tjetër relevant që është në interes të sqarimit të kësaj situate, është se shpallja e thirrjes për aplikim për grante në PZHR 2019, sa i përket përfituesve të granteve për nënmasën 302.4 "Zhvillimi i turizmit rural", nuk është e kufizuar në aspektin e personave përfitues të grantit, por është e kufizuar vetëm në aspektin e vlerës së përgjithshme monetare. Kjo nënkupton se, fakti që aplikacioni Nr. Ap: 42/25/2019, është përfitues i granit nga kjo nënmasë, nuk ka përjashtuar mundësinë që edhe aplikuesit tjerë të cilët kanë plotësuar kriteret relevante të përfitojnë grante për nënmasën 302.4.
- Pas konstatimit të gjendjes si më lartë, Agjencia ka kërkuar nga Drejtori i Drejtoratit për Miratim të Projekteve për Zhvillim Rural në AZHB, që në cilësinë e udhëheqësit të drejtëpërdrejtë të zyrtarit z. Shpëtim Mjaku, të njoftoi nëse i njëjtë ka bërë deklarim paraprak për konflikt të interesit për ndonjë rast të cilin e ka vlerësuar për aplikacionet e PZHR-së 2019, si dhe a ka kërkuar nga z. Shpëtim Mjaku që të deklaroi dhe shhangë konfliktin e interesit.
- Agjencia ka pranuar përgjigjen nga Drejtori i Drejtoratit për Miratim të Projekteve për Zhvillim Rural në AZHB, me të cilën theksohet se z. Shpëtim Mjaku nuk ka bërë deklarim paraprak për konflikt të interesit për rastet që i ka vlerësuar për aplikacionet e PZHR-së 2019, si dhe në cilësi të udhëheqësit të drejtëpërdretjtë i zyrtarit në fjalë, nuk ka kërkuar që të deklaroi apo shhangë konfliktin e interesit pasi që nuk ka pasur njohuri paraprake se z. Shpëtim Mjaku apo kompania në të cilën ka punuar më parë, kanë qenë përpilues të ndonjë projekti për PZHR 2019.

Agjencia nxorri konstatimet si në dispozitiv të këtij opinioni, pas konstatimit të gjendjes faktike si më lartë dhe duke u bazuar në dispozitat e LPKI-së dhe në aktet e veçanta normative të institucionit tuaj.

I. Konstatimi si në pikën I. të këtij opinioni, se edhe pse mund të duket (konflikti në dukje i interesit), nuk ka konflikt faktik të interesit sa i përket aplikacioneve të PZHR-së për vitin 2018, bazohet në faktin se z. Shpëtim Mjaku, në periudhën kohore që me biznesin "Euro Mjedisii" ka përgatitur planet e biznesit dhe dokumentacionin për aplikim të PZHR-së për vitin 2018, nuk ka qenë zyrtar i AZHB-së.

Edhe pse z. Shpëtim Mjaku është punësuar në AZHB më datë 26.11.2018, dhe në këtë periudhë kohore aplikacionet për PZHR 2018 kanë qenë në procedurë të kontraktimit dhe zbatimit, është vërtetuar se i njëjtë në asnjë rast nuk ka marrë pjesë në ndonjë fazë të procedurës lidhur me këto aplikacione.

Për më tepër, në asnjërin nga gjashtë (6) aplikacionet që janë aprovuar nga AZHB-ja dhe kanë përfituar grante për PZHR 2018, aplikacionet dhe planet e biznesit të të cilave janë përgatitur nga "Euro Mjedisii", z. Shpëtim Mjaku nuk ka marrë pjesë as në pranimin e këtyre aplikacioneve, vlerësimin e tyre, kontrollat në terren apo në ndonjë fazë tjetër të procedurës, si dhe nuk ka qenë pjesë e komisionit për shqyrtimin e ankesave lidhur me keto raste.

II. Konstatimi se, në situatën e krijuar sa i përket aplikacioneve për PZHR 2019, ekziston konflikti i interesit “*rast për rast*” për zyrtarin z. Shpëtim Mjaku, pasi që i njëjti ka vlerësuar dhe ka nënshkruar vlerësimin e aplikacionit Nr. Ap: 42/25/2019, për PZHR 2019, planin e biznesit të së cilin e ka plotësuar “*Euro Mjedisi*” në kohën kur ai ka qenë pronar dhe përfaqësues i autorizuar i këtij biznesi, si dhe ka nënshkruar shkresën me të cilën është njoftuar aplikuesi për aprovimin e projektit (çaste paraprake të vendimmarrjes), bazohet në nenin 17, paragrafi 1 të LPKI-së, me të cilin përcaktohet se:

“Çdo zyrtar gjatë ushtrimit të funksionit të tij publik, në bazë të njohurive të tij dhe në mirëbesim, detyrohet që të bëjë vetëdekclarimin paraprak, rast për rast, të ekzistencës së interesit të tij privat ose të personave të afërm me të lidhur me vendimmarrjen në një çështje të caktuar, që mund të bëhet shkak për lindjen e një konflikti të interesit dhe të tërhiqet nga kjo vendimmarrje”,

... lidhur me nenin 3, paragrafi 1, nënparagrafi 1.6 të ligjit në fjalë, i cili definon nocionin “Person i afërm me zyrtarin”, si në vijim:

“bashkëshorti ose personi që bashkëjeton, të afërmit në vijë të drejtë të gjakut pa kufizime, të afërmit në vijë të tërthortë deri në shkallën e katërt, adoptuesi, i adoptuari, i afërm i në gjini të krushqisë deri në shkallën e dytë si dhe çdo person fizik apo juridik i cili ka pasur ose ka një lidhje të përbashkët interesi privat pasuror ose jopasuror me zyrtarin. Për qëllime të këtij ligji, personi juridik konsiderohet si person i afërm, sipas dispozitave të Kodit Penal të Republikës së Kosovës.”

... si dhe lidhur me nenin 3, paragrafi 1, nënparagrafi 1.12 të LPKI-së, i cili definon nocionin e “vendimmarrjes” si në vijim:

“çasti i fundit i procesit vendimmarrës gjatë të cilit vendoset përbajtja përfundimtare e aktit apo kontratës si dhe ato çaste paraprake të vendimmarrjes të cilat janë thelbësore dhe përcaktuese në të cilat pjesëmarrja, ndikimi dhe qëndrimi i zyrtarit përcaktojnë përbajtjen përfundimtare të aktit apo kontratës si dhe çdo veprim i zyrtarit në ushtrimin e funksionit publik.”

Në këtë kontekst, pasi që z. Shpëtim Mjaku ka qenë pronar i vetëm dhe përfaqësues i autorizuar i biznesit “*Euro Mjedisi*” (person juridik), në kohën e përpilimit të planit të biznesit për aplikacionin të cilin më pas vet e ka vlerësuar, konsiderohet se biznesi në fjalë është person i afërm i tij, në kuptim të dispozitës së nenit 3, paragrafi 1, nënparagrafi 1.6 të LPKI-së.

Ndërsa, nënshkrimi i “Letër Informimi – Miratimi i Projektit”, e sidomos vlerësimi dhe nënshkrimi i vlerësimit nga z. Shpëtim Mjaku i aplikacionit Nr. Ap: 42/25/2019, për PZHR 2019, planin e biznesit të së cilin e ka plotësuar “*Euro Mjedisi*” në kohën kur ai ka qenë pronar dhe përfaqësues i autorizuar i këtij biznesi, konsiderohen “çaste paraprake të vendimmarrjes” që janë “thelbësore dhe përcaktuese” për përbajtjen përfundimtare të aprovimit dhe dhënies së kontratës për financimin e projekteve investuese të zhvillimit rural për këtë aplikacion.

Rrijedhimisht, veprimet që ka ndërmarrë z. Shpëtim Mjaku lidhur me vlerësimin e aplikacionit dhe njoftimin e përfituesit të grantit, kanë qenë kruciale për këtë proces, për faktin se aprovimi

dhe dhënia e kontratës për aplikacionin Nr. Ap: 42/25/2019, janë bërë në bazë të pikëve që aplikacioni ka marrë në vlerësim.

Me këtë rast, vlerësimi i një aplikacioni planin e biznesit të së cilit e ka përpiluar "Euro Mjedisi" gjatë kohës sa z. Shpëtim Mjaku ka qenë pronar dhe përfaqësues i autorizuar i këtij biznesi, është bërë nën rrethana të konfliktit të interesit, sepse "Euro Mjedisi" (përpiluesi i planit të biznesit) konsiderohet person juridik i afërm me zyrtarin z. Shpëtim Mjaku (vlerësuesi i aplikacionit).

Vlerësimi i aplikacionit planin e biznesit të së cilit e ka përpiluar biznesi i tij privat, nga z. Shpëtim Mjaku, përveç se është në kundërshtim me nenin 17 të LPKI-së, bie ndesh edhe me frymën e dispozitave të nenit 5 [Parimet e veprimit dhe mosveprimit të zyrtarit] dhe nenit 8 [Detyrimi i zyrtarëve për parandalimin dhe zgjidhjen e konfliktit të interesit], lidhur me nenin 6 të LPKI-së.

Dispozita e nenit 6 të LPKI-së përcakton se: "*Konflikti i interesit lind nga një rrethanë në të cilën zyrtari ka interes privat, që ndikon, mund të ndikojë ose duket se ndikon në kryerjen me paanshmëri dhe objektivitet të detyrës së tij zyrtare.*"

Neni 5 i LPKI-së përcakton parimet e veprimit dhe mosveprimit të zyrtarit. Kështu, disa nga dispozitat e nenit në fjalë parashihet se:

1. *Zyrtari ushtron funksionin e tij në pajtim me ligjin dhe kodin përkatës të mirësjelljes.*
2. *Zyrtari duhet ta kryejë punën e tij me ndershmëri, ndërgjegje, paanshmëri, të ruajë autoritetin e zyrtarit dhe institucionit dhe me punën e tij të forcojë besimin e qytetarëve në institucion.*
3. *Zyrtari, gjatë ushtrimit të funksionit publik, duhet të veprojë në mbrojtje të interesit publik dhe nuk ka të drejtë që interesin e tij privat ta vë para interesit publik. [...]*
5. *Zyrtari përgjigjet personalisht për veprimet e tij gjatë ushtrimit të funksionit në të cilin është emëruar apo zgjedhur nga institucioni apo qytetarët. [...]*
8. *Zyrtari duhet të shmang konfliktin e interesit pavarësisht nëse ai është real, i mundshëm apo në dukje.*
9. *Zyrtari nuk mund të përdorë pozitën apo funksionin e vet për t'i avancuar interesat e veta personale apo të personave të afërm.*

Përveç kësaj, dispozitat e nenit 8 të LPKI-së kanë përcaktuar detyrimin e zyrtarëve për parandalimin dhe zgjidhjen e konfliktit të interesit. Konkrektisht, disa nga dispozitat e këtij nenit përcaktojnë se:

1. *Me marrjen e detyrës dhe gjatë ushtrimit të saj, zyrtari ka për detyrë të parandalojë dhe të zgjidhë vetë në mënyrën më efektive të mundshme, çdo situatë të konfliktit ndërmjet interesave të tij publike dhe private.*
2. *Në rast se zyrtari ka dyshime apo konstaton se konflikti i interesit ka lindur ose mund të lindë, ai duhet të këshillohet dhe të informojë sa më parë udhëheqësin e drejtpërdrejtë apo organin udhëheqës. Gjatë kësaj kohe, zyrtari duhet të pezullojë të gjitha veprimet që ndërlidhen me këtë çështje, deri në vendimin përkatës në lidhje me rastin.*

3. Çdo udhëheqës dhe institucion udhëheqës duhet të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar dhe zgjidhur rastet e konfliktit të interesit. [...]

Rrjedhimisht, zyrtari z. Shpëtim Mjaku me rastin e vlerësimit dhe nënshkrimit të vlerësimit të aplikacionit Nr. Ap: 42/25/2019, për PZHR 2019, nuk ka zbatuar detyrimin për parandalim dhe zgjidhje të situatës së konfliktit të interesit gjatë ushtrimit të detyrës duke u tërhequr nga vlerësimi i aplikacionit planin e biznesit të së cilit e ka plotësuar "Euro Mjedisi".

Veprimet e z. Shpëtim Mjaku lidhur me vlerësimin e aplikacionit Nr. Ap: 42/25/2019, janë në kundërshtim edhe me dispozitat e Udhëzimit Administrativ (MBPZHR) – Nr. 16/2019 për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillimin rural për vitin 2019, përkatësisht me Shtojcën nr. 16 [Kodi i etikës për kompanitë këshilluese] të këtij udhëzimi. Gjithashtu, kjo është në kundërshtim edhe me nenin 5 paragrafi 1, nënparagrafi 1.8, të Ligjit Nr. 03/L-149 për shërbimin civil të Republikës së Kosovës, si dhe me dispozitat e nenit 14 dhe 15 të Rregullores (QRK) - Nr. 04/2015 për Kodin e mirësjelljes në shërbimin civil të Republikës së Kosovës.

Edhe me dispozitat e Ligjit Nr. 05/L-031 për procedurën e përgjithshme administrative janë paraparë rregulla për shmangin e situatave të konfliktit të interesit. Kështu me nenin 29 dhe 30 të këtij Ligji, janë paraparë decidivisht situatat në të cilat një nëpunës nuk duhet të përfshihet në një procedurë administrative, nëse ka një interes personal direkt apo indirekt në çështjen në fjalë, si dhe obligimi që në raste të tilla zyrtari të terhiqet nga pjesmarrja në procedurën administrative.

III. Kërkesa që AZHB-ja ta rishqyrtoi/rivlerësoi edhe një herë aplikacionin Nr. Ap: 42/25/2019, për PZHR 2019, nëse i njëjtë ka plotësuar kriteret përfitit të grantit të përcaktuara me dispozitat e Udhëzimit Administrativ (MBPZHR) – Nr. 16/2019 dhe Shtojcat e tij, është bazuar në dispozitën e nenit 21, paragrafi 1, nënparagrafi 1.8 të LPKI-së, me të cilën është përcaktuar:

"1. Agjencia kryen detyra dhe ka këto përgjegjësi: [...] 1.8. iniciove primet ligjore në institucionet kompetente, me qëllim shpalljen e pavlefshmërisë dhe rregullimin e pasojave që rrjedhin prej saj për aktet dhe kontratat administrative të nxjerra në kushtet e konfliktit të interesave, me kërkesën e palëve të interesuara ose me nismën e saj"

Si dhe bazuar në nenin 22, paragrafi 13 të LPKI-së, me të cilin është përcaktuar se:

"Agjencia i kërkon rishqyrtimin, revokimin dhe/ose shfuqizimin e aktit të nxjerrë në konflikt të interesit organit që e ka nxjerrë atë. Që nga momenti kur Agjencia kërkon rishqyrtimin e vendimit, çdo veprim për zbatimin e tij pezullohet deri në momentin kur organi vendo përvlefshmërinë e vendimit."

Pasi që Agjencia ka hetuar dhe shqyrtuar vetëm aspektin e pjemarrjes së z. Shpëtim Mjaku në vlerësimin e aplikacionit Nr. Ap: 42/25/2019, për çfarë ka konstatuar si në pikën II. të këtij opinioni, dhe nuk ka shqyrtuar nëse aplikuesi i ka plotësuar kriteret përfitit të grantit në këtë rast, Agjencia në kuptim të dispozitave të sipërcituara vendosi të kërkoi nga AZHB si institucion kompetent që edhe një herë, përmes një ekipe tjeter vlerësues, të rivlerësoi nëse aplikacioni në fjalë i ka plotësuar kriteret përfitit apo jo.

Ndërsa për vendimin filnal për rastin, ta informoi Agjencinë në afat prej pesëmbëdhjetë (15) ditësh nga dita e rivlerësimit të aplikacionit.

IV. Agjencia vendosi që përmes shkresës së veçantë të kërkoi nga AZHB-ja fillimin e procedurës disiplinore ndaj zyrtarit z. Shpëtim Mjaku, pasiqë i njëjtë nuk e ka deklaruar dhe shmangur konfliktin e interesit “rast për rast”, lidhur me vendimmarrjen në procedurën e vlerësimit të aplikacionit si në pikën II. të këtij opinioni, në kuptim të nenit 24, paragrafi 1, të LPKI-së, me të cilën është përcaktuar se:

“Cdo shkelje e dispozitave të këtij ligji do të konsiderohet edhe si shkelje disiplinore, pavarësisht përgjegjësive eventuale penale. Shkeljet disiplinore trajtohen në pajtim me rregullat që i rregullojnë marrëdhëniet e punës dhe statusin e zyrtarëve. Institucionet/organizatat që i kanë iniciuar procedurat disiplinore sipas këtij ligji duhet ta njoftojnë Agjencinë për iniciimin dhe rezultatin e atyre procedurave.”

Si dhe në kuptim të nenit 18, paragrafët 8 dhe 9 të Ligjit për Agjencinë kundër Korrupsionit, me të cilat është përcaktuar se:

“8. Në rast se nuk dyshohet për vepër penale por për shkelje administrative, Agjencia e përcjell rastin tek organi administrativ kompetent.

9. Organ i administrativ kompetent duhet ta informojë Agjencinë për procedimin e mëtejshëm dhe vendimin final në lidhje me rastin.”

V. Me qëllim që të parandalohet paraqitja e situatave të tilla në të ardhmen, Agjencia ju rekomandon që me rastin e kontrollit administrativ, vlerësimit, miratimit, lidhjes së kontratës dhe veprimeve tjera që ndërmerrën në procesin e dhënes së granteve nga AZHB-ja, në bashkëpunim dhe konsultim edhe me autoritetin përgjegjës në institucionin tuaj, të kujdeseni që në çdo rast zyrtarët që marrin pjesë në këtë proces të deklarojnë paraprakisht dhe të zgjidhin situatat e konfliktit të interesit.

Ndërsa, sa i përket pjesmarrjes së z. Shpëtim Mjaku në vlerësimin e aplikacioneve, ju njoftojmë se përveç kufizimeve ligjore që vleinë për të gjithë zyrtarët e tjerë për deklarim dhe zgjidhje të situatave të konfliktit të interesit, në këtë rast duhet të merrni parasyshë edhe dispozitën e nenit 9, paragrafi 1, nëparagrafi 1.8, të LPKI-së, me të cilën është përcaktuar se:

“1. Gjatë ushtrimit të funksionit publik zyrtarit i ndalohen këto veprime: [...] 1.8. të ndërmarrë veprime të cilat në ndonjë mënyrë do t'i përshtaten interesit personal të tij apo të çdo personi tjetër fizik dhe juridik, të bashkaksionarëve apo personave në lidhje të mëhershme afariste në pesë (5) vitet e fundit”.

Sipas kësaj dispozite, z. Shpëtim Mjaku, për një perudhë prej pesë (5) vjet nga dita kur është larguar nga pozita e pronarit dhe personit të autorizuar në biznesin “Euro Mjedisi”, nuk ka të drejtë të merrë pjesë në asnjë fazë të procedurës për dhënie të granteve nga AZHB-ja, lidhur me aplikacionet planet e biznesit apo dokumentacionin e të cilave e ka përpiluar ky biznes.

Opioni i ofruar nga Agjencia i referohet i referohet vetëm pyetjes tuaj konkrete për konflikt të interesit dhe nuk trajton çështje tjera.

Agjencia ju falenderon për bashkëpunimin.

Me respekt,